FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

December 2026

Rigsrevisionens notat om beretning om

Forsvarsministeriets beskyttelse af militære områder

Opfølgning i sagen om Forsvarsministeriets beskyttelse af militære områder (beretning nr. 23/2024)

23. november 2026

RN C121/26

I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om Forsvarsministeriets beskyttelse af militære områder, som blev indledt med en beretning i 2025. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om de initiativer, som forsvarsministeren har stillet Statsrevisorerne i udsigt i lyset af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning, er gennemført. Vi har tidligere behandlet sagen i et notat til Statsrevisorerne af 21. november 2025.

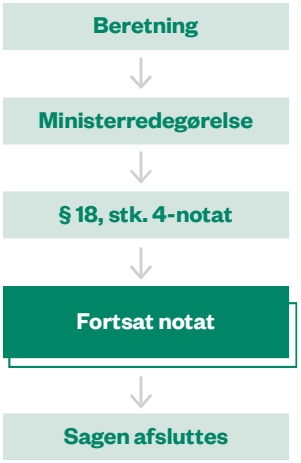
2. Formålet med beretningen var at vurdere, om Forsvarsministeriet havde sikret en tilstrækkelig beskyttelse af militære områder mod spionage, sabotage, indbrud og tyveri. Områderne er bl.a. kaserner, flådestationer og flyvestationer. De bruges til at løse militære opgaver, håndtere klassificerede militære oplysninger og opbevare Forsvarets våben, ammunition og sprængstoffer.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, påtalte de skarpt, at Forsvarsministeriet over en årrække havde haft alvorlige mangler i sikkerheden på Danmarks militære områder. På trods af at ministeriet havde kendt til manglerne, og at truslen var blevet markant mere alvorlig, var sikkerheden samlet set blevet forværret i perioden 2020-2024.

Derudover henledte Statsrevisorerne Folketingets opmærksomhed på, at alvorlige mangler i sikkerheden på de militære områder kan have væsentlige konsekvenser for Forsvaret og i konkrete tilfælde havde haft betydning for sikkerheden.

4. Forsvarsministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at kritikken og sikkerhedssituationen havde givet anledning til, at der blev igangsat seks tiltag. Tiltagene skulle skabe overblik over manglerne, prioritere de nødvendige midler til at løse dem og sikre, at der løbende bliver fulgt op på udbedringerne.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Konklusion

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Forsvarsministeriet har færdiggjort fem af de seks tiltag, som skal skabe overblik over og prioritere udbedringen af manglerne i sikkerheden. Tiltagene omfatter nye processer, planer og strategier på området. Ministeriet har desuden prioriteret og finansieret udbedringen af de mangler, der kunne udbedres i 2025, men fik dem ikke udbedret. Ministeriet har også afsat midler i 2026 og forventer at bruge alle midlerne inden udgangen af 2026. Derudover har ministeriet endnu ikke overblik over, hvad det vil koste at udbedre manglerne i sikkerheden på længere sigt.

Rigsrevisionens opfølgning viser desuden, at Forsvarets Efterretningstjeneste ikke har foretaget en samlet vurdering af sikkerheden på Forsvarsministeriets militære områder i 2025. Det har de gjort i tidligere år. Rigsrevisionen vurderer dog, at sikkerheden ikke er forbedret siden afgivelsen af beretningen. Det skyldes, at ca. 88 % af myndighederne på Forsvarsministeriets område selv har vurderet, at sikkerheden på deres egne militære områder var "ikke tilfredsstillende" eller "ikke helt tilfredsstillende" i 2025. I 2024 var der tale om ca. 83 % af myndighederne.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Forsvarsministeriets arbejde med at skabe overblik over og prioritere udbedringer af manglerne i sikkerheden
- hvorvidt tiltagene fører til en bedre vurdering i Forsvarets Efterretningstjenestes årlige vurdering af sikkerheden.

II. Status på sagen

5. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Forsvarsministeriets arbejde med at skabe overblik over og prioritere udbedringer af manglerne i sikkerheden med udgangspunkt i de seks tiltag.	Behandles i dette notat og følges fortsat.
2. Hvorvidt tiltagene fører til en bedre vurdering i Forsvarets Efterretningstjenestes årlige vurdering af sikkerheden.	Behandles i dette notat og følges fortsat.

III. Forsvarsministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Forsvarsministeriets initiativer i forhold til opfølgningspunkterne.

7. Opfølgningen er baseret på en gennemgang af dokumenter fra og møder med Forsvarsministeriet

Overblik over og prioritering af udbedring af manglerne i sikkerheden

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Forsvarsministeriet har færdiggjort fem af de seks tiltag, som skal skabe overblik over og prioritere udbedringen af manglerne i sikkerheden. Tiltagene omfatter nye processer, planer og strategier på området. Ministeriet har desuden prioriteret og finansieret udbedringen af de mangler, der kunne udbedres i 2025, men fik dem ikke udbedret. Ministeriet har også afsat midler i 2026 og forventer at bruge alle midlerne inden udgangen af 2026. Derudover har ministeriet endnu ikke overblik over, hvad det vil koste at udbedre manglerne i sikkerheden på længere sigt.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Forsvarsministeriets arbejde med at skabe overblik over og prioritere udbedringer af manglerne i sikkerheden.

8. Statsrevisorerne bemærkede, at Forsvarsministeriet ikke havde overblik over udbedringen af manglerne og dermed heller ikke overblik over, om ministeriet prioriterede og håndterede de mest alvorlige mangler først.

9. Forsvarsministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Forsvarsministeriet ville indføre seks tiltag for bl.a. at skabe overblik over manglerne. Ministeren forventede, at fem af de seks tiltag ville foreligge senest den 1. december 2025, og at det sjette tiltag om flere midler til sikringsområdet ville være forelagt for forligskredsen i februar 2026.

10. Vores opfølgning viser, at Forsvarsministeriet har færdiggjort fem af de seks tiltag. Tiltagene fremgår af tabel 1.

Tabel 1

Tiltag til at skabe overblik over og prioritering af udbedring af manglerne i sikkerheden

Nr.	Beskrivelse af tiltag
1	**Sammenhængende proces for udbedringer af manglerne** En ny proces skal sikre en mere transparent og dokumenteret proces, fra en mangel meldes ind, til den er udbedret.
2	**Ny strategi til at beskytte militære områder** Forsvarskommandoen skal udvikle en ny strategi, der skal fokusere på sikring af adgangen til de militære områder, fx øget elektronisk overvågning og større bevogtningsstyrker.
3	**En samlet plan for udbedringer af manglerne** Forsvarskommandoen vil udarbejde en samlet plan for udbedring af manglerne, sideløbende med at manglerne i sikkerheden udbedres. Med planen skal det bl.a. være muligt for Forsvarsministeriet at prioritere og fastlægge rækkefølgen, så de mest kritiske mangler udbedres først.
4	**Sikkerhedseftersyn til prioritering af udbedringer af manglerne** Der skal laves en ny proces, hvor sikkerhedseftersyn fx bruges til tværgående prioritering af udbedringer af mangler i sikkerheden.
5	**Styrket og løbende opfølgning på den militære sikkerhed** Departementet skal modtage kvartalsvise rapporter om fremdriften i gennemførelsen af udbedringer af mangler i sikkerheden. Derudover vil forsvarsministeren også løbende rapportere om den militære sikkerhed til det politiske niveau. Ministeren vil i samarbejde med forligskredsen fastlægge de nærmere detaljer for rapportering.
6	**Flere midler til sikringsområdet** På kort sigt vil forsvarsministeren sørge for, at alle projekter, som kan gennemføres i 2025, bliver prioriteret og finansieret fuldt ud. Derudover skal Forsvarskommandoen have en ramme på 250 mio. kr. i 2026 til akutte mangler i den fysiske sikkerhed, som kan udvides ved behov. Desuden vil der på længere sigt være behov for en generel genopretningsplan, som ministeren vil drøfte med forligskredsen.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af forsvarsministerens redegørelse til beretningen.

Vores gennemgang viser, at Forsvarsministeriets tiltag omfatter nye processer, planer og strategier, som ifølge ministeriet skal være med til at opretholde sikkerheden ved de militære områder.

Gennemgangen viser også, at ministeriet endnu ikke har færdiggjort det sidste tiltag om *flere midler til sikringsområdet*.

Ministeriet oplyser, at de i 2026 har afsat 250 mio. kr. til at udbedre de mest kritiske mangler i sikkerheden, og at de forventer at bruge alle midlerne i 2026. Ministeriet skulle ifølge ministeren også have udbedret alle de mangler, der kunne udbedres i 2025, men selv om ministeriet fandt pengene til dette, lykkedes det dem ikke at bruge pengene i 2025. Desuden har ministeriet ikke udarbejdet en generel genopretningsplan, hvilket der er brug for på længere sigt.

Rigsrevisionen vil fortsat følge, om Forsvarsministeriets tiltag fører til, at den militære sikkerhed bliver bedre.

Vurdering af sikkerheden på Forsvarsministeriets militære områder

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Forsvarets Efterretningstjeneste ikke har foretaget en samlet vurdering af sikkerheden på Forsvarsministeriets militære områder i 2025. Det har de gjort i tidligere år. Dog vurderer 14 ud af 16 myndigheder på ministeriets område, at sikkerheden på deres militære områder var "ikke tilfredsstillende" eller "ikke helt tilfredsstillende" i 2025 mod 15 ud af 18 myndigheder i 2024. Rigsrevisionen vurderer derfor, at sikkerheden ikke er forbedret siden afgivelsen af beretningen.

Rigsrevisionen vil fortsat følge, om Forsvarsministeriets tiltag fører til en bedre vurdering i Forsvarets Efterretningstjenestes årlige vurdering af sikkerheden.

11. Statsrevisorerne bemærkede, at Forsvarets Efterretningstjeneste havde vurderet sikkerheden som "ikke tilfredsstillende" i perioden 2020-2024, hvilket er den dårligst mulige vurdering, hvormed der "snarest skal foretages forbedringer". Manglerne i sikkerheden var fx manglende alarmer, manglende bevogtning og manglende lydisolering.

12. Forsvarsministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at situationen ikke var tilfredsstillende, og at der skulle rettes op på de kritiske mangler, jf. de seks tiltag.

13. Vores opfølgning viser, at Forsvarsministeriet har gennemgået sikkerheden til beskyttelse af militære områder i 2025. Modsat årene 2020-2024, som vi behandlede i beretningen, har Forsvarets Efterretningstjeneste ikke foretaget en samlet vurdering af sikkerheden i 2025. Derfor kan vi ikke vurdere, om Forsvarets Efterretningstjenestes årlige vurdering af sikkerheden er forbedret siden afgivelsen af beretningen.

Ministeriets gennemgang af sikkerheden til beskyttelse af militære områder i 2025 beror derfor kun på myndighedernes egne vurderinger og ikke på vurderingen fra Forsvarets Efterretningstjeneste, som er den nationale sikkerhedsmyndighed. Vi har – som i beretningen – gennemgået myndighedernes egne vurderinger af sikkerheden. Myndighederne vurderer sikkerheden ud fra Forsvarets Efterretningstjenestes skala i forhold til, om sikkerheden lever op til kravene i ministeriets bestemmelser. Skalaen fremgår af tabel 2.

Tabel 2

Forsvarets Efterretningstjenestes skala til vurdering af sikkerheden

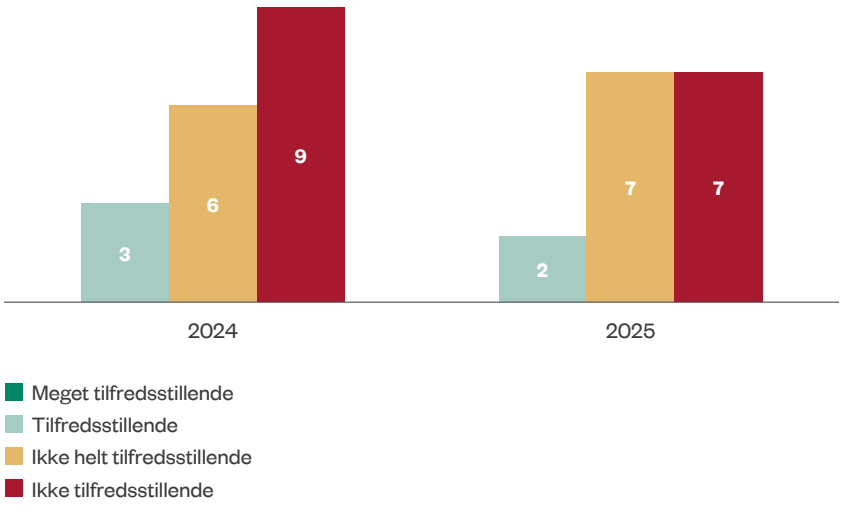
●	**Meget tilfredsstillende** Myndigheden har opfyldt alle væsentlige krav. Der er ikke behov for forbedringer.
●	**Tilfredsstillende** Myndigheden har opfyldt hovedparten af de væsentligste krav. Der er ikke behov for større forbedringer.
●	**Ikke helt tilfredsstillende** Myndigheden har ikke opfyldt ét eller flere af de væsentligste krav. Der skal foretages forbedringer.
●	**Ikke tilfredsstillende** Myndigheden har ikke opfyldt hovedparten af de væsentligste krav eller et enkelt meget væsentligt krav. Der skal snarest foretages forbedringer.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af Forsvarsministeriets årsrapporter vedrørende sikkerhedstilstanden på Forsvarsministeriets område.

Figur 1 viser myndighedernes egne vurderinger af sikkerheden i 2024 og 2025.

Figur 1

Myndighedernes egne vurderinger af sikkerheden i 2024 og 2025



Note: Antallet af myndigheder var 18 i 2024 og 16 i 2025.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af Forsvarsministeriets årsrapporter vedrørende sikkerhedstilstanden på Forsvarsministeriet område.

Det fremgår af figur 1, at 14 ud af 16 myndigheder har vurderet sikkerheden i 2025 som "ikke tilfredsstillende" eller "ikke helt tilfredsstillende". Det svarer til ca. 88 % af myndighederne. Til sammenligning vurderede 15 ud af 18 myndigheder, at sikkerheden i 2024 enten var "ikke tilfredsstillende" eller "ikke helt tilfredsstillende". Det svarer til ca. 83 %. Rigsrevisionen vurderer derfor, at sikkerheden ikke er forbedret siden afgivelsen af beretningen.

---

14. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

15. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

Birgitte Hansen
rigsrevisor

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgsspørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Forsvarsministeriets beskyttelse af militære områder (nr. 23/2024) 08-09-2025 **Ministerredegørelse:** Forsvarsministeren: 12-11-2025	Finansudvalget: 11-09-2025 Udenrigs- og Forsvarsudvalget: 07-07-2026		Finansudvalget: 12-09-2025 (370) Forsvars-, Samfundssikkerheds- og Beredskabsudvalget: 07-11-2025 (44) 11-11-2025 (51) 11-11-2025 (52)	Forsvars-, Samfundssikkerheds- og Beredskabsudvalget: 09-09-2025 08-10-2025		Anmeldt: 09-09-2025 Besvaret: 17-09-2025 Anmeldt: 09-09-2025 Besvaret: 17-09-2025 Anmeldt: 09-12-2026 Besvaret: 09-12-2026