FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

December 2026

Rigsrevisionens notat om
beretning om

revisionen af virk-somheder uden for statsregnskabet for 2025

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 21/2025 om revisionen af virksomheder uden for statsregnskabet for 2025

Kirkeministerens redegørelse af 9. oktober 2026
By-, land- og transportministerens redegørelse af 16. oktober 2026
Ministeren for natur og dyrevelfærds redegørelse af den 28. oktober 2026

20. november 2026

RN 601/26

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som ministeren for natur og dyrevelfærd, kirkeministeren samt by-, land- og transportministeren har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om initiativerne adresserer Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

Konklusion

Rigsrevisionen finder, at ministeren for natur og dyrevelfærd, kirkeministeren samt by-, land- og transportministeren har redegjort for, hvordan der vil blive fulgt op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

Ministeren for natur og dyrevelfærd bemærker, at der med revisionen af Dansk Hunderegister er identificeret brud på udbudsloven og konstateret uhensigtsmæssige arbejdsgange, hvilket ministeren tager alvorligt. Dansk Hunderegister oplyser, at der arbejdes målrettet for at imødekomme de rejste kritikpunkter. Ministeren har på baggrund af Dansk Hunderegisters redegørelse bedt Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø om at føre et skærpet tilsyn med henblik på at sikre, at Dansk Hunderegister imødekommer Rigsrevisionens kritikpunkter.

Kirkeministeren oplyser, at den manglende rapportering i folkekirkens fællesfond i 2025 har været i forbindelse med etableringsvanskeligheder. Kirkeministeren oplyser videre, at der siden april 2026 er sket månedlige rapporteringer.

Sagsforløb for beretningen



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

By-, land- og transportministeren bemærker, at forholdene for DSB og Naviair ikke har givet anledning til kritiske udtalelser, og tager Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens vurderinger til efterretning. By-, Land- og Transportministeriet vil følge op på gennemførelsen og effekten af de tiltag, som DSB og Naviair har iværksat.

Rigsrevisionen vil følge udviklingen i de fire sager. Vi vil orientere Statsrevisorerne om udviklingen i sagerne i en kommende beretning om revisionen af virksomheder uden for statsregnskabet.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne beretning om revisionen af virksomheder uden for statsregnskabet for 2025 kan afsluttes.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2026 en beretning om revisionen af virksomheder uden for statsregnskabet for 2025. Beretningen handlede om resultatet af revisionen af 43 virksomheder for regnskabsåret 2025.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det tilfredsstillende, at alle 43 virksomheder får en revisionspåtegning på årsregnskabet uden forbehold, og at 62 af de 64 gennemførte temarevisioner ikke giver anledning til væsentlige kritiske bemærkninger.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at revisionen af Dansk Hunderegister har givet anledning til en kritisk udtalelse om manglende overholdelse af indkøbsregler og sparsommelighed, samt at revisionen af Folkekirkens fællesfond har givet anledning til en kritisk udtalelse om et utilstrækkeligt tilsyn med den eksterne kapitalforvalters investeringer af fondens kapital.

Statsrevisorerne noterede sig desuden, at der er mangler i dele af de reviderede temaer vedrørende DSB og Naviair, uden at det har givet anledning til kritiske udtalelser. For DSB vedrører sagen risikoen for flere forsinkelser og aflysninger frem mod ibrugtagningen af IC5-togene. For Naviair vedrører sagen utilstrækkelig bemanding af flyveledere.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Regelbrud og mangler i Dansk Hunderegisters indkøb

6. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Dansk Hunderegister siden 2002 har indgået leverandøraftaler med de samme tre foreninger uden at sende opgaven i udbud. Den manglende konkurrenceudsættelse og markedsafdækning indebærer, at Dansk Hunderegister ikke sikrer ligebehandling af leverandører, ligesom der ikke er sikkerhed for, at indkøbene er sparsommelige. Sagen har givet anledning til en kritisk udtalelse.

Det fremgik desuden af beretningen, at Dansk Hunderegister ikke havde nedskrevne retningslinjer for håndtering af interessekonflikter hos bestyrelsesmedlemmer. Rigsrevisionen anbefalede derfor klare, nedskrevne retningslinjer på området.

7. Ministeren for natur og dyrevelfærd oplyser, at han tager bruddet på udbudsloven og de uhensigtsmæssige arbejdsgange i Dansk Hunderegister alvorligt. Ministeren har bedt Dansk Hunderegister om at redegøre for, hvordan de vil håndtere kritikpunkterne. Ministeren noterer sig, at Dansk Hunderegister har arbejdet med at imødekomme Rigsrevisionens kritik. Ministeren er enig i, at der er behov for en styrkelse af Dansk Hunderegisters udbudspraksis, så der sikres dokumentation, gennemsigtighed, konkurrenceudsættelse og sparsommelighed ved indkøb. Ministeren bemærker også, at Dansk Hunderegister har besluttet, at indkøb flyttes fra bestyrelsen for at undgå interessekonflikter ved valg af leverandører og samarbejdspartnere. Ministeren har bedt Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø om at føre et skærpet tilsyn med henblik på at sikre, at Dansk Hunderegister imødekommer Rigsrevisionens kritikpunkter.

8. Rigsrevisionen vil følge Dansk Hunderegisters arbejde med at styrke deres udbudspraksis ved indkøb.

Manglende tilsyn i folkekirkens fællesfond med kapitalforvalterens arbejde

9. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at fonden ikke har modtaget – og derfor heller ikke gennemgået – den månedlige rapportering om bl.a. afkast og investeringer, som fonden ifølge kontrakten skal modtage. Fonden kan dermed ikke vurdere, om investeringerne bliver foretaget under hensyn til sikker anbringelse, fornøden likviditet og bedst mulig forrentning. Sagen har givet anledning til en kritisk udtalelse.

10. Kirkeministeren oplyser, at den manglende rapportering i 2025 har været i forbindelse med etableringsvanskeligheder. Ministeren oplyser også, at de månedlige rapporteringer om bl.a. overholdelse af investeringspolitikken er sket fra og med april 2026. Folkekirkens administrative fællesskab afrapporterer efterfølgende samlet kvartalsvist til ministeriet.

Ministeren oplyser, at Folkekirkens Administrative Fællesskab har gennemgået den forsinkede rapportering for perioden oktober-december 2025 og har konstateret, at investeringspolitikken er overholdt, og at afkastet af investeringen lå over benchmark.

11. Rigsrevisionen vil følge folkekirkens fællesfonds arbejde med at sikre tilsyn med den eksterne kapitalforvalters investeringer af fondens kapital.

DSB's styring af vedligeholdelse for IC3- og IC4-togene

12. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Rigsrevisionen har konstateret mangler i DSB's styring af vedligeholdelse. IC3-togene kørte i 2025 ca. 20 % kortere mellem tekniske fejl, der medførte forsinkelser og aflysninger, sammenlignet med 2024. Rigsrevisionen vurderede, at der er risiko for flere forsinkelser eller aflysninger, hvis DSB ikke får nedbragt de tekniske fejl på IC3- og IC4-togene frem mod ibrugtagningen af IC5-togene fra 2027. Sagen har dog ikke givet anledning til en kritisk udtalelse.

13. By-, land- og transportministeren tager Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens vurderinger til efterretning. Ministeren har noteret sig, at IC3-togenes drift er forbedret i 2026, og at DSB har oplyst, at antallet af kørte kilometer mellem tekniske hændelser, der medfører forsinkelser eller aflysninger, er øget fra 33.800 km i 2025 til 36.600 km i perioden januar-september 2026. Til sammenligning var tallet 42.000 km i 2024 og 34.700 km i 2023. Ministeren oplyser, at der fortsat er behov for, at DSB sikrer vedligeholdelse og adgang til reservedele for både IC3- og IC4-tog.

Ministeren oplyser, at DSB vil styrke vedligeholdelsen af togene via tre konkrete tiltag, der er iværksat i 3. kvartal 2026. DSB har for det første formaliseret en proces for daglig opfølgning på gentagne fejl på togene. For det andet følger DSB op på et fastsat mål om at reparere tog, der inden for de seneste 5.000 km har haft fejl. For det tredje har DSB igangsat en tættere koordinering mellem deres driftscenter og værksted for herigennem at sikre, at togene kommer på værksted som planlagt.

14. Rigsrevisionen vil følge DSB's arbejde med at nedbringe risikoen for forsinkelser og aflysninger af togdriften.

Naviairs bemanding af flyveledere

15. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Naviair ikke har sikret en tilstrækkelig bemanding af flyveledere til at indfri fem ud af seks af de præstationsmål for forsinkelser, som EU har fastsat for perioden 2023-2025. Manglen på flyveledere betyder, at færre fly kan håndteres på samme tid, hvilket fører til ventetid både i luften og på jorden. Naviair har opgjort, at antallet af flyveledere skal øges med ca. 11 % for at leve op til præstationsmålene.

Det fremgik af beretningen, at Naviair arbejdede på at øge bemandingen ved fortsat rekruttering og uddannelse af nye flyveledere samt ved at optimere og effektivisere flyvelederuddannelsen. Sagen gav dog ikke anledning til en kritisk udtalelse.

16. By-, land- og transportministeren tager Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens vurderinger til efterretning. Ministeren oplyser, at hun lægger vægt på, at de flyvelederrelaterede forsinkelser og behovet for ekstravagter nedbringes. Ministeren oplyser, at Naviair arbejder på tre konkrete tiltag for at sikre tilstrækkelig bemanding. For det første vil Naviair øge tilgangen af flyveledere, bl.a. ved uddannelse af flere flyveledere og rekruttering af erfarne flyveledere fra andre lande. For det andet vil Naviair arbejde på at fastholde nuværende flyveledere og styrke deres udviklingsmuligheder. For det tredje vil Naviair effektivisere deres resurseanvendelse, herunder organisatoriske tilpasninger og digitalisering af uddannelse og træning samt investering i og udvikling af ny simulator.

Ministeriet vil fremadrettet gennem kvartalsvis rapportering følge op på gennemførelsen og effekten af Naviairs tiltag.

17. Rigsrevisionen vil følge Naviairs arbejde med at sikre tilstrækkelig bemanding af flyveledere.

Birgitte Hansen
rigsrevisor

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgsspørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Revisionen af virksomheder uden for statsregnskabet for 2025 (nr. 21/2025) 17-08-2026 **Ministerredegørelser:** Flere ministerredegørelser	Finansudvalget: 27-08-2026					