FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

December 2026

Rigsrevisionens notat om
beretning om

revisionen af statsregnskabet for 2025

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 19/2025 om revisionen af statsregnskabet for 2025

Forsvarsministerens redegørelse af 5. oktober 2026
Skatte- og vækstministerens redegørelse af 6. oktober 2026
By-, land- og transportministerens redegørelse af 16. oktober 2026
Miljøministerens redegørelse af 20. oktober 2026

20. november 2026

RN 901/26

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som ministrene har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om initiativerne adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

Konklusion

Rigsrevisionen finder, at ministrene har redegjort for, hvordan ministerierne vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

Rigsrevisionen finder, at ministeriernes initiativer har adresseret kritikken i 3 af beretningens 11 sager, og vurderer på den baggrund, at disse sager kan afsluttes. Rigsrevisionen vil følge udviklingen i de øvrige 8 sager. Vi vil orientere Statsrevisorerne om udviklingen i de 8 sager i en kommende beretning om revisionen af statsregnskabet.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen om revisionen af statsregnskabet for 2025 kan afsluttes.

Sagsforløb for beretningen



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2026 en beretning om revisionen af statsregnskabet for 2025.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, konstaterede de, at statsregnskabet for 2025 er rigtigt og dermed uden væsentlige fejl. Statsregnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med bevillingslovene og statens regnskabsregler og afspejler statens indtægter, udgifter, aktiver og passiver i 2025. Staten har desuden brugt bevillingerne i overensstemmelse med disponeringsreglerne.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Rigsrevisionen har måttet tage forbehold for Miljø- og Ligestillingsministeriets regnskab på grund af væsentlige fejl i en afgrænset del af ministeriets regnskab.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Transportministeriet har overtrådt bevillingsreglerne, da ministeriet ikke har indhentet hjemmel i Finansudvalget til et merforbrug på ca. 291 mio. kr. til den nye jernbaneforbindelse over Vestfyn. Projektet er samlet set fordyret med ca. 848 mio. kr. i forhold til den oprindelige bevilling.

Statsrevisorerne fandt det tilfredsstillende, at de øvrige ministerier har overholdt bevillingsreglerne.

Statsrevisorerne pegede særligt på forhold i Skatteministeriets, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris og Forsvarsministeriets regnskaber, hvori der er oplysninger, som er opgjort med usikkerhed, eller hvor der er svagheder i ministeriers regnskabsforvaltning, som har medført fejl.

Endelig fandt Statsrevisorerne det utilfredsstillende, at der i 6 sager på Skatteministeriets, Forsvarsministeriets og Transportministeriets områder er konstateret svagheder i regnskabsforvaltningen, der medfører en øget risiko for svindel eller fejl i regnskaberne.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Miljø- og Ligestillingsministeriet mangler at annullere tilsagn om tilskud, jf. beretningens afsnit 2.1

6. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Rigsrevisionen har måttet tage forbehold for Miljø- og Ligestillingsministeriets regnskab, fordi der var fejl for minimum 38 mio. kr. Forbeholdet skyldes manglende indtægter i ministeriets regnskab, fordi Miljøstyrelsen ikke har annulleret tilsagn om tilskud til projekter, som ikke er blevet gennemført som forudsat. Ud over fejl i regnskabet har sagen også den konsekvens, at de uforbrugte tilskudsmidler ikke er blevet anvendt til nye projekter.

Miljøministeren finder det utilfredsstillende, at en række tilsagn ikke er blevet annulleret, på trods af at projekterne ikke er blevet gennemført som forudsat. Ministeren har bedt Miljøministeriet om at have skærpet fokus på og tilse, at der rettes op på de konkrete kritikpunkter. Ministeren oplyser om tre tiltag, som er sat i værk på baggrund af kritikken. For det første forventer Miljøstyrelsen inden udgangen af 2026 at have annulleret alle tilsagn på MUDP-ordningen (Miljøteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram), som ikke er blevet anvendt som forudsat. For det andet forventer styrelsen inden udgangen af 2026 at have etableret et overblik over status for igangværende tilskudssager og efterlevelse af kriterier for modtagelse af tilskud fra staten. For det tredje forventer styrelsen at have forbedret organiseringen af tilskudsadministrationen ved udgangen af 2. kvartal 2027.

7. Rigsrevisionen vil følge Miljøministeriets arbejde med at implementere de tre tiltag.

Transportministeriet har afholdt udgifter for ca. 291 mio. kr. uden at indhente hjemmel, jf. beretningens afsnit 3.1

8. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Transportministeriet har overtrådt bevillingsreglerne, da ministeriet imod bevillingsreglerne ikke har indhentet hjemmel i Finansudvalget til et merforbrug på ca. 291 mio. kr. til den nye jernbaneforbindelse over Vestfyn. Projektet er samlet set fordyret med ca. 848 mio. kr. i forhold til den oprindelige bevilling.

By-, land- og transportministeren tager kritikken til efterretning og oplyser, at det er en beklagelig fejl, at Vejdirektoratet ikke fik anmodet om en merbevilling til at dække årets merforbrug. Ministeriet har indskærpet over for Vejdirektoratet, at det skal sikres, at lignende tilfælde ikke gentager sig. Bl.a. skal Vejdirektoratet forbedre deres løbende interne opfølgning på anlægsprojekternes forbrug i forhold til projekternes bevilling.

9. Rigsrevisionen konstaterer, at fejlen er håndteret ved en reduktion af bevillingen for 2026, og at Vejdirektoratet skal forbedre deres opfølgning på projekternes bevilling, så lignende tilfælde ikke gentager sig. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Skatteministeriets opgørelse af værdien af gæld til staten er fortsat usikker, jf. beretningens afsnit 4.1

10. Statsrevisorerne bemærkede, at der fortsat er usikkerhed forbundet med Skatteministeriets opgørelse af værdien af borgeres og virksomheders gæld til staten. Usikkerheden er dog mindsket de seneste år. Ultimo 2025 havde borgere og virksomheder gæld til staten for ca. 156,9 mia. kr., der var under inddrivelse. Ministeriet vurderer, at det kun vil være muligt at inddrive ca. 41,3 mia. kr. af gælden. Dermed forventer ministeriet, at gæld til en værdi af ca. 115,6 mia. kr. er tabt for staten.

Skatte- og vækstministeren oplyser, at Skatte- og Vækstministeriet løbende arbejder på at forbedre værdiansættelsen, bl.a. ved at rydde op i fejlramt gæld og derved afdække, i hvilket omfang fejlramte gældsposter kan gøres inddrivelsesparate. Den nuværende plan for oprydningen strækker sig foreløbig frem til 2030. Samtidig videreudvikles kursværdimodellen fortsat for at sikre, at værdien i regnskabet er så retvisende som muligt.

11. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatte- og Vækstministeriets arbejde med at opgøre værdien af borgeres og virksomheders gæld til staten.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris hensættelse til erstatninger og kompensation til minkavlere og følgeerhverv er fortsat usikker, jf. beretningens afsnit 4.2

12. Statsrevisorerne bemærkede, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris hensættelse i regnskabet til erstatninger og kompensation til minkavlere og følgeerhverv var opgjort til ca. 9,1 mia. kr. ultimo 2025. Der er dog fortsat usikkerhed forbundet med hensættelsen, da der ultimo 2025 kun var afgjort 425 sager ud af ca. 950 sager for virksomheder, der havde mink i 2020.

By-, land- og transportministeren oplyser, at usikkerheden skyldes, at estimatet for de samlede udgifter til nedlukningserstatning er baseret på et sagsmateriale med begrænset repræsentativitet. Usikkerheden skyldes desuden, at der fortsat skal fastlægges en afgørelsespraksis på principielle punkter. Et mere pålideligt estimat kan derfor først foreligge, når et større antal sager er endeligt afgjort.

13. Rigsrevisionen vil fortsat følge By-, Land- og Transportministeriets arbejde med at nedbringe usikkerheden forbundet med hensættelsen til erstatninger og kompensation til minkavlere og følgeerhverv.

Forsvarsministeriet har registreret betalinger forkert i statsregnskabet, jf. beretningens afsnit 4.3

14. Statsrevisorerne bemærkede, at Forsvarsministeriet har registreret betalinger forkert i regnskabet for 2025 for i alt ca. 9,8 mia. kr. Fejlene betyder, at anlægsaktiverne er ca. 9,8 mia. kr. for lave, mens omsætningsaktiverne tilsvarende er for høje. Fejlene udligner hinanden.

Forsvarsministeren oplyser, at fejlen nu er rettet. For at imødegå en gentagelse af fejlen har ministeriet indført supplerende kontroller i forbindelse med registrering af forskud. Endvidere har departementet fokus på registrering af forskud i deres tilsyn.

15. Rigsrevisionen konstaterer, at fejlen er rettet, og at Forsvarsministeriet har taget initiativer til at forebygge tilsvarende fejl i fremtiden. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Skatteministeriet har ikke opkrævet forfaldne boligskattelån, jf. beretningens afsnit 5.1

16. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Skatteministeriet ikke har opkrævet boligskattelån, selv om lånene er forfaldet.

Skatte- og vækstministeren er enig i manglerne og oplyser, at udviklingen af det relevante it-system har været forsinket, og at der som følge heraf ikke automatisk er opkrævet forfaldne boligskattelån. Ministeren oplyser også, at Skattestyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen har igangsat den automatiske opkrævning på et begrænset antal lån i juni 2026. De øvrige forfaldne lån forventes at blive gennemgået og opkrævet inden udgangen af året. Herefter kan der igangsættes fuld automatisering, som indebærer, at borgere fremover automatisk får en opkrævning, fx i forbindelse med salg af deres bolig.

17. Rigsrevisionen vil følge Skatte- og Vækstministeriets arbejde med at sikre, at forfaldne boligskattelån bliver opkrævet.

Skatteministeriets kontrol med adgange til regnskabssystemer er fortsat mangelfuld, jf. beretningens afsnit 5.2

18. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Skatteministeriet ikke har overblik over, hvad medarbejderne har adgang til i ministeriets regnskabssystemer, og at ministeriets kontroller med medarbejdernes adgange og handlinger i systemerne fortsat er mangelfulde. Det medfører risiko for fejl og svindel. Rigsrevisionen har påpeget forholdet siden 2019.

Skatte- og vækstministeren er enig i, at der stadig er udfordringer med Skatte- og Vækstministeriets styring af brugerrettigheder. Ministeren oplyser, at ministeriet vil fortsætte det igangværende arbejde med at styrke kontrolmiljøet på området. Ministeren oplyser også, at der allerede er etableret kontroller, som reducerer risikoen for, at adgange er tildelt medarbejdere uden et arbejdsbetinget behov. For en række regnskabsrelevante forretningsprocesser er afdækningen færdiggjort, og det samlede overblik forventes fortsat at være etableret inden udgangen af 2026.

Ministeriet vil desuden sikre, at der er tilstrækkelig kontrol med tildeling af adgange og af handlinger foretaget af medarbejdere, der har adgangene. Der har været mindre forsinkelser i denne del af arbejdet, som derfor først forventes færdiggjort i 1. halvår 2027.

19. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatte- og Vækstministeriets arbejde med at skabe overblik over medarbejdernes adgange i ministeriets regnskabssystemer og ministeriets arbejde med at forbedre kontrollerne med medarbejdernes adgange og handlinger i systemerne.

Skatteministeriets styring af adgange i Motorregistret er meget mangelfuld, jf. beretningens afsnit 5.3

20. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Skatteministeriet både har en utilstrækkelig kontrol med medarbejderes adgange og ændringer i Motorregistret og har givet 59 virksomheder uberettiget adgang til at ændre i data i registret. Det medfører risiko for og eksempler på fejl og svindel.

Skatte- og vækstministeren oplyser, at kritikken er helt berettiget, og tager sagen meget alvorligt. Ministeren oplyser, at Motorstyrelsen har igangsat tiltag for at afdække og styrke den generelle styring af brugerrettigheder i Motorregistret og har lukket for en række uberettigede adgange. Ministeren oplyser desuden, at styrelsen i 2026 har iværksat bedre funktionsadskillelse for udbetaling af eksportgodtgørelser og har implementeret nye kontroller for at sikre, at der er bedre styring med tildeling og lukning af adgange for både medarbejdere og virksomheder. Styrelsen forventer, at oprydningen er gennemført inden udgangen af 1. kvartal 2027. Det videre arbejde med at styrke kontrolmiljøet omkring Motorregistret vil tage afsæt i en analyse, der har til formål at afdække og efterfølgende eventuelt tilpasse interne og eksterne brugerroller, så rettighederne er tilstrækkeligt afgrænsede. Analysen forventes afsluttet i 1. kvartal 2027.

21. Rigsrevisionen vil følge Skatte- og Vækstministeriets arbejde med at styrke kontrolmiljøet omkring Motorregistret.

Forsvarsministeriet har medtaget en udgift i regnskabet for 2025, som vedrører regnskabsåret 2026, jf. beretningens afsnit 5.4

22. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Forsvarsministeriet fejlagtigt har medtaget en udgift på 280,2 mio. kr. i regnskabet for 2025, selv om udgiften vedrører 2026.

Forsvarsministeren oplyser, at kritikken er taget til efterretning. Forsvarsministeriet vil tilrettelægge en klar proces for kvalitetssikring af oplysninger i kontrakter ved køb af bygninger. Ministeren oplyser desuden, at processen for kvalitetssikring også skal gælde, når overdragelsen sker mellem to statslige myndigheder som i det konkrete tilfælde.

23. Rigsrevisionen konstaterer, at Forsvarsministeriet har taget initiativer til at forebygge tilsvarende fejl. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Forsvarsministeriet har fortsat oplyst utilstrækkeligt om mulige fremtidige udgifter til PFAS-forurening, jf. beretningens afsnit 5.5

24. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Forsvarsministeriets eventualforpligtelse til oprensning efter PFAS-forurening på Forsvarets arealer fortsat er for lav, og at ministeriet fortsat har oplyst utilstrækkeligt om forpligtelsen i årsrapporten.

Forsvarsministeren oplyser, at Forsvarsministeriet er enige i, at udgifterne til oprensning efter PFAS-forurening vil kunne blive højere end de beløb, som fremgår af ministeriets årsrapport for 2025. Grundlaget for at opgøre dette er imidlertid meget usikkert, men ministeriet fortsætter arbejdet med at specificere opgørelsen yderligere.

25. Rigsrevisionen vil fortsat følge Forsvarsministeriets arbejde med at afklare PFAS-forureningen på Forsvarets arealer samt følge ministeriets regnskabsmæssige håndtering af forpligtelsen.

Transportministeriet har betalt eksterne leverandører for facility management-ydelser, som statens institutioner er uenige i at have modtaget, jf. beretningens afsnit 5.6

26. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Transportministeriet har betalt eksterne leverandører for facility management-ydelser uden at sikre, at ydelserne er modtaget.

Det fremgik også af beretningen, at Bygningsstyrelsen har opkrævet statslige institutioner for facility management-ydelserne. Institutionerne har dog afvist at betale, fordi de er uenige i at have modtaget ydelserne. Derfor har styrelsen et tilgodehavende på ca. 55 mio. kr. i regnskabet.

By-, land- og transportministeren er enig i, at det er et problem, at der er tilgodehavender for et stort samlet beløb i Bygningsstyrelsens regnskab. Ministeren oplyser, at der er gennemført en række tiltag hos Bygningsstyrelsen, som skal nedbringe antallet af tilgodehavender. Knap halvdelen af tilgodehavenderne i 2025 er blevet betalt, men der er opstået nye tilgodehavender i 2026. Ministeren oplyser, at departementet vil følge udviklingen tæt med henblik på at vurdere, om der er brug for yderligere tiltag.

Ministeren oplyser desuden, at beretningen rejser nogle principielle problemstillinger i forhold til statens facility management-ordning og kontrollen af, om fakturerede ydelser er leveret. Departementet er i dialog med Økonomistyrelsen om fortolkningen af regelgrundlaget.

27. Rigsrevisionen vil følge By-, Land- og Transportministeriets arbejde med at løse principielle problemstillinger med facility management-ordningen og arbejde med at nedbringe Bygningsstyrelsens tilgodehavender.

Birgitte Hansen
rigsrevisor

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgsspørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Revisionen af statsregnskabet for 2025 (nr. 19/2025) 17-08-2026 **Ministerredegørelser:** Flere ministerredegørelser	Finansudvalget: 27-08-2026 Transportudvalget: 27-08-2026		Transportudvalget: 21-08-2026 (134) 21-08-2026 (135) Skatteudvalget: 24-08-2026 (287) 24-08-2026 (288) 24-08-2026 (289) 24-08-2026 (290) 24-08-2026 (291) Miljø- og Fødevareudvalget: 21-08-2026 (215) 21-08-2026 (216) 21-08-2026 (217)			

Andre møder om beretningen

- Møde mellem Folketingets Skatteudvalg, Statsrevisorerne og Rigsrevisionen den 9. september 2026.