



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

November 2026

Rigsrevisionens notat om
beretning om

politiets henlæggelse af sager om personfarlig kriminalitet

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 16/2025 om
politiets henlæggelse af sager om personfarlig
kriminalitet**

Justitsministerens redegørelse af 14. september 2026

Justitsministerens supplerende redegørelse af 28. september 2026

28. oktober 2026

RN 1111/26

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som justitsministeren har iværksat eller vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om initiativerne adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

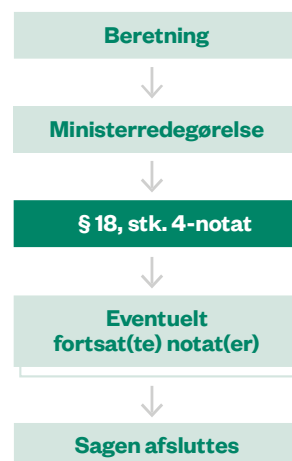
 Konklusion

Rigsrevisionen finder, at justitsministeren har redegjort for, hvordan Justitsministeriet vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

Ministeren oplyser, at det er helt centralt for ham, at der hurtigst muligt bliver taget hånd om de forhold, som beretningen peger på. Han oplyser samtidig, at ministeriet, Rigspolitiet og Rigsadvokaten tager Rigsrevisionens konklusioner og Statsrevisorernes bemærkninger meget alvorligt.

Ministeren tilkendegiver også, at ministeriet, Rigspolitiet og Rigsadvokaten kan tilslutte sig Statsrevisorernes og Rigsrevisionens anbefalinger, som vil blive implementeret i deres helhed. De tre myndigheder har endvidere iværksat en række yderligere tiltag, som skal tage hånd om de forhold, som beretningen peger på.

Ministeren forventer, at de fleste af tiltagene vil være gennemført medio 2027. Ministeren oplyser, at der herudover vil blive iværksat tiltag, som generelt skal styrke området. Det omfatter bl.a. en styrkelse af politiets basisuddannelse og en ny grunduddannelse i efterforskning. Tiltagene indgår i flerårsaftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi, som implementeres i perioden 2026-2030.

**Sagsforløb for en større
undersøgelse**

Du kan læse mere om
forløbet og de enkelte step
på www.rigsrevisionen.dk

Rigsrevisionen vil følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Justitsministeriets arbejde med at sikre, at alle anmeldelser om personfarlig kriminalitet, herunder voldtægt, fremover oprettes som straffesager
- Justitsministeriets arbejde med at understøtte, at politikredsens praksis for håndtering af sager om chikane og forfølgelse er ensartet og af høj kvalitet
- Justitsministeriets arbejde med at sikre klarere rammer for behandlingen af sager om vold i nattelivet
- Justitsministeriets arbejde med at sikre klarere rammer for, hvad der udgør efterforskning, og for politiets oplysning til den forurettede om, at der er indledt efterforskning
- Justitsministeriets arbejde med at præcisere reglerne om betaling for indhentning af videomateriale
- Justitsministeriets arbejde med behandlingen af straffesager om menneskehandel og menneskeudnyttelse
- Justitsministeriets overvågning af politikredsens behandling af sager om personfarlig kriminalitet med henblik på at sikre, at borgere på tværs af landet behandles ens
- Justitsministeriets arbejde med at sikre, at afgørelser om henlæggelse af sager træffes af medarbejdere med den fornødne bemyndigelse, og at begrundelserne for henlæggelser er retvisende.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i maj 2026 en beretning om politiets henlæggelse af sager om personfarlig kriminalitet. Beretningen handlede foruden henlæggelse af sager også om politiets oprettelse og efterforskning af sager om personfarlig kriminalitet.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det stærkt foruroligende, at politiet behandler mange sager om personfarlig kriminalitet som sager med lavere strafferamme og færre krav til efterforskning, og at der er et stort antal sager, som politiet ikke har efterforsket inden henlæggelse, selv om de har oplyst det modsatte til den forurettede. Desuden henlægges et stort antal sager af medarbejdere, der ikke har bemyndigelse til det, og i nogle tilfælde med forkert begrundelse.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministerens redegørelser

6. Justitsministeren oplyser, at der som led i implementeringen af *Aftale om politiets og anklagemyndigheden økonomi 2026-2030* er iværksat en række initiativer, der skal styrke indsatsen mod personfarlig kriminalitet og understøtte en mere ensartet og effektiv behandling af straffesager. Således øges bevillingen til politiet og anklagemyndigheden i forbindelse med aftalen med knap 1,5 mia. kr. i 2030. En del af bevillingen vil være målrettet styrkelse af straffesagsbehandlingen.

Derudover nævner ministeren i sin redegørelse nedenstående initiativer, der knytter sig til Statsrevisorernes bemærkninger til beretningen.

Straffesager, der er oprettet som undersøgelsessager

7. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at ca. 2.000 voldtægtssager er oprettet som undersøgelsessager frem for skarpe sager, hvor der stilles større krav til tidsfrister og sagsskridt, selv om det kun må ske *helt undtagelsesvist*. Statsrevisorerne hæftede sig også ved, at undersøgelsessager i gennemsnit ligger i 64 dage, før de bliver konverteret til skarpe sager eller henlagt, hvilket er betydeligt længere end Rigspolitiets frist på 14 dage.

Justitsministeren oplyser, at Rigspolitiet med udgangen af 2026 vil afskaffe brugen af undersøgelsessager i alle potentielle straffesager, herunder sager om sædelighedskriminalitet. Ministeren oplyser desuden, at der i forlængelse heraf vil blive ført kontrol med, at potentielle straffesager oprettes som skarpe sager, og at der ikke sker glidning af potentielle straffesager fra undersøgelsessager til andre sager.

8. Rigsrevisionen konstaterer, at politiet vil afskaffe brugen af undersøgelsessager, og vi vil følge, at dette sker. Vi vil desuden følge Justitsministeriets arbejde med at sikre, at alle anmeldelser om personfarlig kriminalitet, herunder voldtægt, fremover oprettes som straffesager.

Stalking

9. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at anmeldelser om chikane og forfølgelse i overvejende grad bliver oprettet som administrative sager om tilhold frem for straffesager, selv om der i 2022 er indført en særlig paragraf i straffeloven om stalking, hvor straffen er hårdere. Statsrevisorerne var desuden enige i Rigsrevisionens anbefaling om, at Justitsministeriet bør følge op på, om politikredsens praksis strider imod intentionerne bag indførelsen af stalkingparagraffen.

Undersøgelsessag

Politiet registrerer indledningsvist en anmeldelse som en undersøgelsessag i deres journaliserings- og sagsstyringssystem, POLSAS, hvis det ved den indledende vurdering er uklart, om det anmeldte kan være et strafbart forhold, eller hvilken bestemmelse i straffeloven der kan være overtrådt.

Justitsministeren oplyser, at Rigspolitiet, Rigsadvokaten og Justitsministeriet er ved at gennemgå og præcisere de relevante retningslinjer om håndtering af stalkingsager for at understøtte kvalitet og ensartet praksis på tværs af politikredse. Desuden vil Rigspolitiet gennemføre et bredere serviceeftersyn af bl.a. stalkingområdet og tilvejebringe et opdateret billede over praksisforskelle – og mulige årsager dertil – mellem politikredsenes håndtering af stalkingsager, som kan danne grundlag for, at stalkingsager i højere grad bliver håndteret ensartet. Ministeren forventer, at arbejdet afsluttes i 2. kvartal 2027.

10. Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets arbejde med at understøtte, at politikredsenes praksis for håndtering af sager om chikane og forfølgelse er ensartet og af høj kvalitet.

Vold i nattelivet

11. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at 29 % af alle voldsepisoder i nattelivet oprettes som administrative sager om forstyrrelse af den offentlige orden frem for som voldssager. Statsrevisorerne hæftede sig også ved, at politiansatte fra næsten alle politikredse tilkendegiver, at de opretter sagerne som administrative sager med en lavere strafferamme i stedet for voldssager, fordi deres ledelse ønsker det. Statsrevisorerne var desuden enige i Rigsrevisionens anbefaling om, at Justitsministeriet bør sikre klarere rammer for, hvornår vold i nattelivet skal behandles som voldssager.

Justitsministeriet oplyser, at Rigspolitiet og Rigsadvokaten er i gang med at analysere politikredsenes behandling, herunder registrering, af sager om forstyrrelse af den offentlige orden og vold mv. i nattelivet for at afdække mulige årsager til forskelle mellem politikredse. Rigspolitiet og Rigsadvokaten vil herefter inden udgangen af 2026 gennemgå retningslinjerne med henblik på at sikre klarere rammer for, hvornår vold i nattelivet skal behandles som voldssager.

12. Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets arbejde med at skabe klarere rammer for behandlingen af sager om vold i nattelivet.

Sager, der er henlagt uden efterforskning trods angivelse om det modsatte

13. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at politiet i ca. 5.900 sager har oplyst den forurettede om, at de har indledt efterforskning, selv om sagen i praksis er henlagt uden efterforskning.

Det fremgik også af beretningen, at det er Rigsadvokatens opfattelse, at det i praksis kan være svært at vurdere, hvornår der konkret er foretaget et efterforskningsskridt, og at efterforskning derfor defineres bredt.

Statsrevisorerne var enige i Rigsrevisionens anbefaling om, at Justitsministeriet bør udarbejde klarere rammer for, hvad der udgør et efterforskningsskridt, og for politiets oplysning til den forurettede om, at der er indledt efterforskning, og at sagen er henlagt. Statsrevisorerne var også enige i anbefalingen, om at ministeriet bør sikre, at den udmeldte registreringspraksis i POLSAS efterleves, så registrering og dokumentation i POLSAS afspejler den faktiske behandling af sagen

Justitsministeren oplyser, at der er eller vil blive iværksat tre tiltag.

For det første er Rigspolitiet sammen med Rigsadvokaten i gang med at afdekke efterforskningsbegrebet for at skabe en klarere definition af, hvad der udgør et efterforskningsskridt. Rigsadvokaten og Rigspolitiet vil på baggrund heraf inden udgangen af 2026 iværksætte en kommunikationsindsats i politikredsene for at sikre en fælles forståelse af efterforskningsbegrebet.

For det andet er Rigspolitiet og Rigsadvokaten i gang med at gennemgå og revidere relevante vejledninger og skabeloner til afgørelsesbreve til borgerne for at sikre, at kommunikationen til borgerne er klar og tydelig. Arbejdet forventes afsluttet i 1. kvartal 2027.

For det tredje har Rigspolitiet nedsat en taskforce, der skal forbedre politiets datakvalitet og registreringspraksis. Arbejdet omfatter en gennemgang af retningslinjerne efterfulgt af en styrket kommunikation til politikredsene og forventes afsluttet i 2026.

14. Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets arbejde med at sikre klarere rammer for, hvad der udgør efterforskning, og for politiets oplysning til den forurettede om, at der er indledt efterforskning. Vi vil i den forbindelse følge arbejdet med at sikre, at registrering og dokumentation i POLSAS afspejler den faktiske behandling af sagen.

Indhentning af videoovervågning

15. Det fremgik af beretningen, at ansatte fra flere politikredse har angivet, at de er tilbageholdende med at indhente videoovervågning af hensyn til udgifterne, og at kredsene har efterspurgt klarere regler. Statsrevisorerne var i forlængelse heraf enige i Rigsrevisionens anbefaling om, at Justitsministeriet bør udnytte deres eksisterende bemyndigelse til at præcisere reglerne om betaling for indhentning af videomateriale.

Justitsministeren oplyser, at han i oktober 2026 vil fremsætte et lovforslag om implementering af *Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2026-2030*, der bl.a. indeholder et forslag om, at personer og erhvervsvirksomheder som udgangspunkt skal udlevere videomateriale vederlagsfrit. Ministeren forventer, at de nye regler træder i kraft den 1. januar 2027.

16. Rigsrevisionen konstaterer, at Justitsministeriet vil præcisere reglerne om betaling for indhentning af videomateriale. Rigsrevisionen vil følge det arbejde.

Menneskehandel

17. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at andelen af sager om menneskehandel, der oprettes som undersøgelsessager frem for skarpe sager, er tre gange højere end i andre sager om personfarlig kriminalitet. Statsrevisorerne hæftede sig også ved, at tre gange så mange sager om menneskehandel henlægges uden efterforskning, selv om politiet har anført, at den er foretaget.

Justitsministeren oplyser, at den førnævnte afskaffelse af undersøgelsessager i alle potentielle straffesager også gælder for sager om menneskehandel. Ministeren oplyser desuden, at indsatsen mod menneskehandel og menneskeudnyttelse vil blive styrket som led i implementeringen af *Aftale om politiets og anklagemyndigheden økonomi 2026-2030*.

18. Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets arbejde med behandlingen af straffesager om menneskehandel og menneskeudnyttelse.

Justitsministeriets overvågning af politikredsens behandling af sager om personfarlig kriminalitet

19. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at ca. 1/3 af alle anmeldelser om personfarlig kriminalitet henlægges. Statsrevisorerne hæftede sig også ved, at politikredsene har henlagt 456 sager om personfarlig kriminalitet med henvisning til resurser. Det er bl.a. sager om vold, trusler på livet og besiddelse af børneporno.

Desuden fremgik det af beretningen, at der på tværs af de undersøgte områder er betydelige forskelle mellem politikredsene i forhold til, om efterforskning iværksættes, og sager henlægges. Rigsrevisionen anbefalede derfor, at Justitsministeriet i højere grad overvåger behandlingen af sager om personfarlig kriminalitet for at sikre, at borgere på tværs af landet bliver behandlet ens i forhold til efterforskning og henlæggelse af sager. Statsrevisorerne var enige i Rigsrevisionens anbefaling.

Justitsministeren oplyser, at henlæggelse af sager om personfarlig kriminalitet ikke kan ske alene af resurse-mæssige hensyn, men skal bero på en samlet vurdering af bl.a. sagens karakter og grovhed, mulighederne for opklaring og det forventede resurseforbrug. Ministeren forventer desuden, at det tidligere nævnte initiativ vedrørende datakvalitet og registreringspraksis vil sikre, at registreringer og kommunikation afspejler den vurdering, der ligger til grund for sagens afslutning.

Ministeren oplyser også, at Rigspolitiet er i gang med at gennemføre en landsdækkende efterforskningsanalyse, der bl.a. har fokus på Rigsrevisionens generelle kritik af de betydelige forskelle mellem politikredsene. Analysen, der forventes afsluttet i 2. kvartal 2027, skal munde ud i anbefalinger, der kan højne kvaliteten i efterforskningen og skabe større ensartethed på tværs af politikredsene.

Desuden vil Rigspolitiet og Rigsadvokaten i dialog med Justitsministeriet etablere et overblik over den aktuelle driftssituation for politiets og anklagemyndighedens straffesagsbehandling. Dette vil løbende blive afrapporteret til forligskredsen bag *Aftale om politiets og anklagemyndigheden økonomi 2026-2030*. Første rapportering var i 3. kvartal 2026.

Ministeren oplyser, at overblikket bl.a. omfatter udvalgte nøgletal, sagsbehandlingstider og aktuelle beholdninger.

20. Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets overvågning af politikredsens behandling af sager om personfarlig kriminalitet med henblik på at sikre, at borgere på tværs af landet behandles ens. Vi vil i den forbindelse også følge Justitsministeriets tilsyn med sager, der henlægges med henvisning til resurser.

Bemyndigelse til og begrundelse for henlæggelse af sager

21. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at politiet har henlagt tusindvis af sager om personfarlig kriminalitet, selv om det kun er anklagemyndigheden, der må dette. En del af begrundelserne for henlæggelserne er misvisende.

Justitsministeren oplyser, at Rigspolitiet og Rigsadvokaten har gennemført en række tiltag for at sikre, at afgørelser om henlæggelse af sager træffes af medarbejdere med den fornødne bemyndigelse. Tiltagene omfatter bl.a. en indskærpelse over for relevante ledere og medarbejdere i politikredsene, en styrkelse af egenkontrollen og en præcisering af de nationale retningslinjer om delegation af afgørelseskompetence. Endvidere har statsadvokaterne besluttet at føre et skærpet tilsyn på området i 2026. Rigsrevisionen forventer, at dette tilsyn desuden vil fokusere på at reducere brugen af misvisende begrundelser for henlæggelser.

Desuden vil Rigspolitiet fremover styrke kontrollen med, at registreringer i POLSAS er retvisende i forhold til, hvem der har truffet afgørelse om henlæggelse.

22. Rigsrevisionen vil følge Justitsministeriets arbejde med at sikre, at afgørelser om henlæggelse af sager træffes af medarbejdere med den fornødne bemyndigelse, og at begrundelserne for henlæggelser er retvisende.

Birgitte Hansen
rigsrevisor

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Politiets henlæg- gelse af sager om personfarlig kriminalitet (nr. 16/2025) 11-05-2026 Minister- redegørelser: Justitsministeren: 14-09-2026 Justitsministeren (supplerende): 28-09-2026	Finansudvalget: 13-05-2026	Finansudvalget: 04-06-2026 Retsudvalget: 20-10-2026	Finansudvalget: 13-05-2026 (6) Retsudvalget: 26-06-2026 (97)	Retsudvalget: 26-06-2026 Socialudvalget: 22-10-2026		Anmeldt: 16-06-2026 Besvaret: 24-06-2026