



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

November 2026

Rigsrevisionens notat om
beretning om

statens refusion for ophold på herberger

Opfølgning i sagen om statens refusion for ophold på herberger (beretning nr. 1/2024)

21. oktober 2026

RN C118/26

I. Baggrund og konklusion

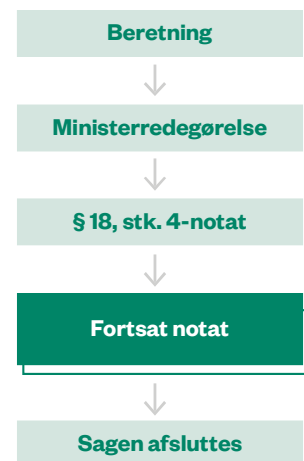
1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om statens refusion for ophold på herberger, som blev indledt med en beretning i 2024. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om de initiativer, som social- og boligministeren stillede Statsrevisorerne i udsigt i lyset af Statsrevisorerne bemærkninger og Rigsrevisionens beretning, er gennemført. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 17. januar 2025.

2. Formålet med beretningen var at vurdere, om Social- og Boligministeriet (nu Socialministeriet) havde sikret, at staten udbetaler korrekt refusion for kommunernes udgifter til borgernes ophold på herberger. Når en hjemløs opholder sig på et herberg, betaler staten nemlig en del af kommunens udgifter til opholdet.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at ministeriet ikke havde sikret, at staten udbetaler korrekt refusion for kommunernes udgifter til borgernes ophold på herberger.

Statsrevisorerne fandt det også utilfredsstillende, at ministeriet ikke havde sikret de nødvendige forudsætninger for at vide, om de takster, der danner grundlaget for kommunernes anmodninger om refusion, er fastsat i overensstemmelse med reglerne. Konsekvensen er bl.a., at alle de kommuner, som indgår i undersøgelsen, havde én eller flere fejl i de takster, der danner grundlaget for refusionen. Dette har medført, at kommunerne har fået dækket udgifter fra staten, som egentlig er kommunale og dermed ikke er refusionsberettigede.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk



Konklusion

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Socialministeriet endnu ikke har gennemført nogen af de initiativer, som ministeren stillede Statsrevisorerne i udsigt, og som ministeren oplyste kunne forventes at være færdige medio 2025. Det finder Rigsrevisionen utilfredsstillende.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Socialministeriets arbejde med at udarbejde en vejledning, der skal understøtte kommunerne i deres fortolkning af reglerne
- Socialministeriets arbejde med at tydeliggøre krav til påtegning af taksterne i den kommende vejledning.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Socialministeriets arbejde med at udarbejde en vejledning, der skal understøtte kommunerne i deres fortolkning af reglerne.	Behandles i dette notat og følges fortsat.
2. Socialministeriets arbejde med at tydeliggøre krav til påtegning af taksterne i den kommende vejledning.	Behandles i dette notat og følges fortsat.

III. Socialministeriets initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende Socialministeriets initiativer i forhold til opfølgningspunkterne.

6. Opfølgningen er baseret på skriftlig dialog med ministeriet.

Understøttelse af kommunerne i deres fortolkning af reglerne

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Socialministeriet ikke har udarbejdet en vejledning, der skal understøtte kommunerne i deres fortolkning af reglerne.

Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med dette.

7. Statsrevisorerne hæftede sig bl.a. ved, at flere kommuner er i tvivl om, hvordan reglerne for refusion for ophold på herberger skal fortolkes. Det betyder, at nogle kommuner har indregnet udgifter, som andre kommuner ikke har indregnet i deres takster. Statsrevisorerne var enige i Rigsrevisionens anbefaling om, at ministeriet bør afklare og understøtte kommunerne i deres fortolkning af reglerne.

8. Social- og boligministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministeriet var i gang med at udarbejde en særskilt vejledning om reglerne vedrørende beregning af takster. Ministeriet oplyste, at de forventede, at vejledningen kunne være færdig medio 2025.

9. Vores opfølgning viser, at Socialministeriet endnu ikke har udarbejdet vejledningen. Det betyder, at ministeriet endnu ikke har afklaret og understøttet kommunerne i deres fortolkning af reglerne.

Tydeligere krav til påtegning af taksterne

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Socialministeriet ikke har tydeliggjort krav til revisors påtegning af taksterne i en vejledning.

Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med dette.

10. Statsrevisorerne hæftede sig bl.a. ved, at Socialministeriet baserer sit tilsyn med korrekt refusion på revisionspåtegninger fra private revisorer og på enkeltsager, men ministeriet har ikke stillet krav til den revision, som de private revisorer skal udføre. Dette gør, at der er stor forskel på, hvad revisorerne gennemgår og erklærer sig på baggrund af i de forskellige kommuner. Statsrevisorerne var enige i Rigsrevisionens anbefaling om, at ministeriet bør opstille tydeligere krav til, hvad der skal ligge til grund for påtegning af taksterne.

11. Social- og boligministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministeren er enig i, at det er nødvendigt, at kravene til, hvad der skal ligge til grund for revisors påtegning af taksterne, er så tydelige og klare som muligt. Ministeren oplyste også, at gældende regler herom vil indgå i den samme vejledning, der skal præcisere reglerne for kommunerne.

Vejledningen er som nævnt ovenfor ikke udarbejdet, og Socialministeriet har derfor ikke opstillet tydeligere krav til, hvad der skal ligge til grund for revisors påtegning af taksterne.

12. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

13. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

Birgitte Hansen
rigsrevisor

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Statens refusion for ophold på herberger (nr. 1/2024) 21-10-2024 Minister- redegørelse: Social- og bolig- ministeren: 20-12-2024	Finansudvalget: 24-10-2024 Socialudvalget: 24-10-2024 16-01-2025		Social- og bolig- ministeren: 22-01-2025 (374) 25-11-2025 (109) 25-11-2025 (110) 25-11-2025 (111) 25-11-2025 (112)			