UNDERVISNINGSMINISTERIET

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Ministerredegørelse til beretning nr. 20/2025 om revision af statens forvaltning i 2025 vedrørende CØSA

22. oktober 2026
Sagsnr.: 26/16665

Ministeren
Frederiksholms Kanal 21, 1220
København K

Telefon: +45 33 92 50 00
Mail: uvm@uvm.dk
www.uvm.dk

CVR-nr.: 20453044

Statsrevisorerne har anmodet om en redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som Rigsrevisionens beretning nr. 20/2025 om revision af statens forvaltning i 2025 giver anledning til i forhold til Undervisningsministeriets uddannelses- og tilskudsadministrative system, CØSA.

Statsrevisorerne og Rigsrevisionen finder, at it-sikkerheden i Børne- og Undervisningsministeriets (nu Undervisningsministeriets) it-system til administration af tilskud til undervisningsinstitutioner (CØSA) er utilfredsstillende. Rigsrevisionen påpeger, at ministeriet ikke har rettet op på to ud af tre mangler, selv om Rigsrevisionen har påpeget dem siden 2020, *jf. beretning nr. 18/2020*.

For det første kritiserer Rigsrevisionen, at Styrelsen for It og Læring (STIL) ikke har sikret tilstrækkelig funktionsadskillelse internt i CØSA, hvilket ifølge Rigsrevisionen giver adgang til at kunne ændre tilskudsbeløb, men dog ikke udbetale til selvvalgt konto. For det andet kritiserer Rigsrevisionen, at STIL fortsat ikke gennemgår loggen over privilegerede brugeres handlinger regelmæssigt.

Jeg tager Statsrevisorerne og Rigsrevisionen kritikpunkter til efterretning.

Angående kritikpunkt om logning
For så vidt angår kritikpunktet vedr. logning i CØSA, så har ministeriet oplyst mig om, at ministeriet tidligere i en årrække har haft en strategisk prioritering om at arbejde mod at erstatte de nuværende uddannelses- og tilskudsadministrative systemer, herunder CØSA, med moderniserede systemer.

Som led i moderniseringen igangsatte ministeriet i 2021 it-udviklingsprojektet *Administrer tilskud (FGU-AT)* med henblik på at afprøve en teknisk modernisering af tilskudsadministrationen på i første omgang FGU-området. Hensigten var, at moderniseringen efterfølgende skulle udvikles til at omfatte øvrige uddannelsesområder på undervisningsområdet. Ministeriet erfarede med projektet, at tilskuds- og uddannelsesadministrationen

var præget af en væsentlig større kompleksitet end først antaget. FGU AT kunne således ikke løse aktuelle forretningsmæssige udfordringer på tilskudsadministrationen, og derfor vurderer ministeriet, at FGU AT ikke var den rette løsning ift. en fremtidssikret systemunderstøttelse af tilskuds- og uddannelsesadministrationen. Projektet FGU AT blev lukket ned i 2024.

UVM vurderede på den baggrund, at en fremtidssikret modernisering af tilskuds- og uddannelsesadministrationen ikke kan gennemføres uden tilbundsgående analyser og en revurdering af de bagvedliggende stamdata, forretningsbehov, governance/styring og det juridiske grundlag.

Ministeriet har derfor, med afsæt i dialog med Statens IT-Råd i 2024, bl.a. prioriteret at igangsætte en teknisk levetidsforlængelse og risikomitigerende indsats for det nuværende systemkompleks, CØSA-systemkomplekset. Indsatsen fokuserer på i prioriteret rækkefølge gradvist at håndtere de største risici med henblik på at sikre en mere stabil og sikker drift i en vis årrække frem. Ministeriet forventer, at den tekniske levetidsforlængelse vil fortsætte i de kommende par år.

Som led heri, foretages en løbende afvejning og prioritering af hvilke tekniske og forretningsmæssige risici, der først skal håndteres for at sikre den fortsatte uddannelses- og tilskudsadministration i ministeriet. Dette er en vigtig, men også kompleks øvelse. STIL vurderer, at logning er væsentligt, men at manglende logning udgør en risiko blandt mange, der løbende vurderes. Håndtering af logning prioriteres derfor først udført, når den omfattende igangsatte tekniske migreringsopgave for CØSA er gennemført.

Angående kritikpunkt om funktionsadskillelse
For så vidt angår kritikpunktet om funktionsadskillelse har ministeriet i juni 2026 besvaret en række spørgsmål fra Rigsrevisionen vedrørende funktionsadskillelse i CØSA i forbindelse med den årlige finansielle revision. Af besvarelsen fremgik det bl.a., at CØSA har *"regler indbygget, der sikrer funktionsadskillelse via fireøjne-princip ifm. ændring af data, som har betydning for tilskudsberegningen."*

STIL har oplyst ministeriet om, at STIL imidlertid efterfølgende er blevet bekendt med fejl i CØSA, som betyder, at ovenstående svar ikke er korrekt, da det i visse situationer er muligt at omgå denne funktionsadskillelse i systemet. STIL har fremsendt en indledende redegørelse herom til Rigsrevisionen d. 29. september 2026.

Baseret på STILs foreløbige tekniske analyse af problemets omfang, kombineret med STUKs vurdering af øvrige eksisterende kontroller rundt om CØSA, foreligger der ingen indikationer af, at der er foregået svig.

STUKs vurdering beror på, at der allerede *er* en række eksisterende manuelle kontroller, der er ligger udenom selve CØSA-systemet, som særligt

reducerer mulighed for fejl samt muligheden for personlig vinding. Som respons på de opdagede fejl, har STUK indført yderligere manuelle kontroller.

I CØSA udbetales tilskud til frie samt regulerede institutioner på Undervisningsministeriets område, og erhvervsakademier og professionshøjskoler på Forsknings-, Uddannelses- og Digitaliseringsministeriets (FUDM) område. FUDM ved UFS er derfor ligeledes orienteret om sagen.

STIL har iværksat en dybere teknisk analyse med henblik på at afdække omfanget af identificerede fejl i funktionsadskillelsen i CØSA samt afklare, om der findes eventuelle yderligere fejl i relation til funktionsadskillelsen.

Analysen er fremskreden men dog ikke tilendebragt. Rigsrevisionen vil blive orienteret om resultatet af analysen, herunder om mulige mitigerende tiltag, når den foreligger.

Kopi af dette brev er sendt til Rigsrevisionen på rr@rigsrevisionen.dk.

Med venlig hilsen



Magnus Heunicke