



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

November 2026

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

kontrollen med fødevareemballage

Opfølgning i sagen om kontrollen med fødevareemballage (beretning nr. 15/2023)

16. oktober 2026

RN 708/26

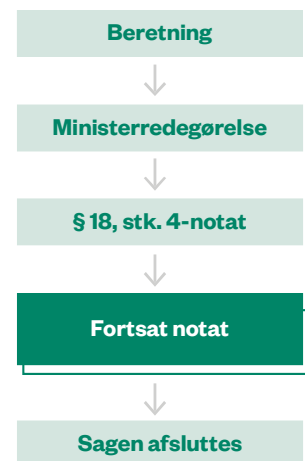
I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om kontrollen med fødevareemballage, som blev indledt med en beretning i 2024. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om de initiativer, som den daværende minister for fødevarer, landbrug og fiskeri stillede Statsrevisorerne i udsigt i lyset af Statsrevisorerne bemærkninger og Rigsrevisionens beretning, er gennemført. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 10. september 2024.

2. Som følge af kongelig resolution af 3. juni 2026 blev Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri nedlagt. Erhvervsministeriet overtog ressortansvaret for sager om bl.a. fødevaresikkerhed. Vi omtaler Erhvervsministeriet, når vi beskriver de opfølgende initiativer.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris tilrettelæggelse og udførelse af kontrollen med fødevareemballage utilfredsstillende og bemærkede, at den mangelfulde kontrol udsatte borgerne for unødige sundhedsrisici. Statsrevisorerne fandt det foruroligende, at Fødevarestyrelsen havde tilrettelagt kontrollen på et utilstrækkeligt grundlag. Statsrevisorerne fandt det bekymrende, at Fødevarestyrelsen udførte en utilstrækkelig kontrol, hvor styrelsen ikke kontrollerede virksomhederne hyppigt nok, ikke sanktionerede ulovlig fødevareemballage og kun i få sager havde fulgt op på, om virksomhederne efterfølgende stoppede salget af den ulovlige fødevareemballage.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk



Konklusion

Fødevarestyrelsen dokumenterer nu, når risikovurderingerne af virksomhederne justeres samt har tydeliggjort retningslinjerne for udførelse af kontroller med virksomheder og besluttet at it-understøtte planlægningen. Styrelsen har desuden ændret retningslinjerne for det første kontrolbesøg og for sanktionering af ulovlig fødevareemballage.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at disse dele af sagen kan afsluttes.

Det Centrale Virksomhedsregister (CVR)

Alle virksomheder i Danmark skal være registreret i CVR. CVR indeholder bl.a. oplysninger om:

- navn og adresse
- CVR-nummer
- navn og adresse på ejer, direktør eller bestyrelse
- virksomhedens størrelse
- virksomhedens branche
- reelt ejerskab
- legalt ejerskab
- dato for oprettelse
- dato for ophør.

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen endnu ikke har undersøgt muligheden for at få opdaterede oplysninger om virksomhederne fra Det Centrale Virksomhedsregister (CVR) med henblik på at undgå, at ejerskifte bruges til at komme ud af en dårlig kontrolhistorik. Det finder Rigsrevisionen utilfredsstillende.

Rigsrevisionens opfølgning viser desuden, at Fødevarestyrelsen ikke dokumenterer, hvorfor nogle fødevareemballager og stoffer frem for andre bliver udvalgt til laboratorietest, og styrelsen har ikke kontrolleret reglerne om fødevareemballage hos alle virksomheder med engrossalg inden for en 3-årig periode.

Endelig viser Rigsrevisionens opfølgning, at Fødevarestyrelsen endnu ikke har anvendt de nye retningslinjer for sanktionering af ulovlig fødevareemballage, og resultaterne heraf udestår derfor.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Fødevarestyrelsens arbejde med at undersøge muligheden for at få opdaterede oplysninger om virksomhederne fra CVR
- Fødevarestyrelsens arbejde med at dokumentere udvælgelsen af fødevareemballage og stoffer til laboratorietest
- Fødevarestyrelsens kontrol med reglerne om fødevareemballage hos virksomheder med engrossalg inden for en 3-årig periode
- resultaterne af Fødevarestyrelsens sanktionspraksis.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Opfølgningspunkt	Status
1. Fødevarestyrelsens arbejde med at undersøge muligheden for at få opdaterede oplysninger om virksomhederne fra CVR.	Behandles i dette notat og følges fortsat.
2. Fødevarestyrelsens arbejde med at dokumentere udvælgelsen af fødevareemballage og stoffer til laboratorietest.	Behandles i dette notat og følges fortsat.
3. Fødevarestyrelsens arbejde med at dokumentere justeringer af risikovurderinger af virksomheder.	Behandles og afsluttes i dette notat.
4. Fødevarestyrelsens arbejde med at tydeliggøre retningslinjerne for udførelse af kontroller med fødevarevirksomheder med engrossalg, herunder om planlægningen af kontrollen kan it-understøttes.	Den del, der handler om tydeliggørelse af retningslinjerne og it-understøttelse, behandles og afsluttes i dette notat. Den del, der handler om Fødevarestyrelsens kontrol med reglerne om fødevareemballage hos virksomheder med engrossalg inden for en 3-årig periode, behandles i dette notat og følges fortsat.
5. Fødevarestyrelsens arbejde med at undersøge, om det fremadrettet vil være hensigtsmæssigt altid at kontrollere erklæringer om overholdelse af reglerne om fødevareemballage ved første besøg hos emballagevirksomheder.	Behandles og afsluttes i dette notat.
6. Fødevarestyrelsens arbejde med at tydeliggøre retningslinjerne for sanktionering af ulovlig fødevareemballage og resultaterne af styrelsens sanktionspraksis.	Den del, der handler om Fødevarestyrelsens arbejde med at tydeliggøre retningslinjerne for sanktionering af ulovlig fødevareemballage, behandles og afsluttes i dette notat. Den del der handler om resultaterne af Fødevarestyrelsens sanktionspraksis, behandles i dette notat og følges fortsat.

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

III. Erhvervsministeriets initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende Erhvervsministeriets initiativer i forhold til opfølgningspunkterne.

6. Opfølgningen er baseret på en dokumentgennemgang og brevveksling med Erhvervsministeriet.

Oplysninger om virksomhederne fra CVR

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen endnu ikke har undersøgt muligheden for at få opdaterede oplysninger om virksomhederne fra CVR med henblik på at undgå, at ejerskifte bruges til at komme ud af en dårlig kontrolhistorik. Det finder Rigsrevisionen utilfredsstillende.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Fødevarestyrelsens arbejde med at undersøge muligheden herfor.

7. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at det register, som Fødevarestyrelsen anvender til at udtage virksomheder til kontrol, ikke altid indeholder korrekte og tilstrækkelige oplysninger om virksomhederne. Hvis en virksomhed får et nyt CVR-nummer, men reelt er den samme virksomhed med samme adresse og ejerkreds, fremgår resultaterne af tidligere kontroller ikke af kontrolregistret. Dermed kan styrelsen ikke målrette sin kontrol mod virksomheder, der har overtrådt reglerne gentagne gange. En stikprøve viste, at 9 % af fødevarevirksomhederne, der havde fået en sur smiley, kan have undgået opfølgende kontroller og/eller fået mildere sanktioner på grund af ukorrekte og utilstrækkelige oplysninger i Fødevarestyrelsens kontrolregister.

Fødevare- og veterinæraftale 2024-2027

Efter beretningen blev afgivet i maj 2024, indgik regeringen (Socialdemokratiet, Venstre, Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti og Alternativet den 7. juni 2024 en ny veterinæraftale. Aftalen omfatter bl.a. ønsker om ændringer i Fødevarestyrelsens kontrol.

8. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri oplyste i sin redegørelse til beretningen, at det fremgik af den nye fødevare- og veterinæraftale, at Fødevarestyrelsen skulle se på, hvordan styrelsen kunne minimere risikoen for, at ejerskifte bruges til at komme ud af en dårlig kontrolhistorik. I den forbindelse havde ministeren bedt styrelsen om at undersøge muligheden for automatisk at få opdaterede oplysninger om virksomhederne fra CVR på en omkostningseffektiv måde.

Ministeren havde også bedt Fødevarestyrelsen om at undersøge, hvordan andre myndigheder forholder sig til sanktionering over for virksomheder, der skifter CVR-nummer for at undgå sanktioner. Fødevarestyrelsen skulle indlede en dialog med Erhvervsstyrelsen om problemets omfang og mulige løsninger. Fødevarestyrelsen oplyste, at tidshorisonten afhang af den nærmere afdækning af problemets omfang og de mulige løsninger, herunder om der eventuelt skulle lægges op til lovændringer. Fødevarestyrelsen forventede primo 2025 at have tilvejebragt et konsolideret overblik over handlemuligheder og ville herefter påbegynde dialogen med Erhvervsstyrelsen.

9. Vores opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen endnu ikke har undersøgt muligheden for at få opdaterede oplysninger om virksomhederne fra CVR.

Fødevarestyrelsen nedsatte i 2025 en projektgruppe, som skulle undersøge mulige initiativer, der potentielt kan minimere risikoen for, at virksomheder foretager ejerskifte med det formål at vildlede myndigheder og forbrugere. Projektgruppen er først primo 2026 gået i gang med at vurdere behovet for at indhente oplysninger fra CVR.

Dokumentation for udvælgelse af fødevareemballage og stoffer til laboratorietest

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen ikke dokumenterer, hvorfor nogle fødevareemballager og stoffer frem for andre bliver udvalgt til laboratorietest.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Fødevarestyrelsens arbejde hermed.

10. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Fødevarestyrelsen havde utilstrækkelig dokumentation for de risikovurderinger, som lå til grund for udvælgelsen af fødevareemballage og stoffer til kontrol.

11. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Fødevarestyrelsen i samarbejde med DTU Fødevareinstituttet fremadrettet ville beskrive de risikobaserede kriterier, der lå bag udvælgelsen, og dokumentere vurderingen. Initiativet skulle gennemføres primo 2025.

12. Vores opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen har udviklet et værktøj, der beskriver de risikobaserede kriterier, men ikke dokumenterer, hvorfor nogle fødevareemballager og stoffer bliver udvalgt frem for andre.

13. Erhvervsministeriet oplyser, at værktøjet delvist er blevet brugt i 2026 til udvælgelse af fødevareemballage og stoffer til laboratorietest i 2027. Udvalgelsen er foretaget på baggrund af både værktøjet og drøftelser mellem Fødevarestyrelsen og DTU Fødevareinstituttet. Ministeriet afventer et igangværende arbejde på DTU Fødevareinstituttet, som skal gøre det muligt at udvælge fødevareemballage og stoffer til kontrol på baggrund af en systematisk prioritering ud fra risikoparametrene. Ministeriet forventer, at DTU Fødevareinstituttets arbejde vil være integreret i Fødevarestyrelsens værktøj i 2027. Værktøjet vil herefter kunne bruges i planlægningen af de kontroller, som styrelsen skal udføre i 2028.

Dokumentation for justeringer af risikovurderinger

Fødevarestyrelsen har nu en fast procedure for at dokumentere justeringer af risikovurderinger af virksomheder. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

14. Det fremgik af beretningen, at Fødevarestyrelsen ikke kunne dokumentere eventuelle justeringer af, hvordan styrelsen risikovurderer og udtager virksomheder til kontrol.

15. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Fødevarestyrelsen fremadrettet ville øge dokumentationen.

16. Erhvervsministeriet oplyser, at justeringer af risikovurderinger af virksomheder følger en fast procedure, og at justeringer af risikovurderinger dokumenteres. Rigsrevisionen har set dokumentation for, at proceduren er fulgt.

Kontrol med virksomheder med engrossalg

Fødevarestyrelsen har tydeliggjort de eksisterende retningslinjer for udførelse af kontroller med virksomheder med engrossalg og har besluttet at it-understøtte planlægningen. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen ikke har kontrolleret reglerne om fødevareemballage i alle virksomheder med engrossalg inden for en 3-årig periode.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Fødevarestyrelsens kontrol med virksomheder med engrossalg.

17. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at 50 % af fødevarevirksomhederne med engrossalg, svarende til 1.920 virksomheder, ikke var blevet kontrolleret med passende hyppighed i overensstemmelse med EU's kontrolforordning. Endvidere havde 46 % af de fødevarevirksomheder med engrossalg, der havde eksisteret i alle 6 undersøgelsesår, ikke på noget tidspunkt fået gennemført kontrol i perioden, selv om der ifølge Fødevarestyrelsens egne regler skal gennemføres kontrol mindst hvert 3. år.

18. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministeren havde bedt Fødevarestyrelsen om at sikre, at styrelsen fremadrettet efterlever deres egne retningslinjer, så alle lovgivningsområder kontrolleres med passende hyppighed. Styrelsen ville tydeliggøre retningslinjerne i 2024.

Ministeren oplyste desuden, at Fødevarestyrelsen også ville undersøge, om planlægningen af kontrollen kunne blive it-understøttet. Styrelsen forventede at have afdækket en mulig løsning og en tidsplan herfor i løbet af 1. halvår 2026.

19. Vores opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen i december 2024 tydeliggjorde over for alle kontrolenheder, at kontrolindsatsvejledningen skal følges, så alle fødevarevirksomheder med engrossalg bliver kontrolleret for overholdelse af reglerne om fødevareemballage inden for en 3-årig periode.

20. Erhvervsministeriet oplyser, at Fødevarestyrelsen har kontrolleret, om reglerne om fødevareemballage er overholdt hos 79 % af de fødevarevirksomheder med engrossalg, som har eksisteret i den seneste 3-årige periode (2023-2025). Der er således 21 % af virksomhederne, svarende til 487 virksomheder, hvor overholdelsen af reglerne ikke er blevet kontrolleret.

Erhvervsministeriet oplyser også, at Fødevarestyrelsen vil it-understøtte planlægningen fra og med 2. kvartal 2028.

Virksomhedernes dokumentation for overholdelse af regler

Fødevarestyrelsen har ændret retningslinjerne, så styrelsen på det første kontrolbesøg altid kontrollerer virksomhedernes erklæringer om overholdelse af reglerne. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

21. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Fødevarestyrelsen i 12 ud af 57 gennemgåede cases ikke havde kontrolleret emballagevirksomhedernes dokumentation for overholdelse af reglerne, selv om det er et krav i EU's kontrolforordning.

22. Emballagevirksomheder skal have dokumentation for, at reglerne om fødevareemballage er overholdt. Virksomhederne skal ved en kontrol fremvise dokumentation for overholdelsen i form af en erklæring. Det fremgår af artikel 24 i EU's forordning om fødevareemballage, at Fødevarestyrelsen skal føre kontrol med dette.

23. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministeren havde bedt Fødevarestyrelsen om i løbet af 2024 at undersøge, om det fremadrettet ville være hensigtsmæssigt altid at kontrollere disse erklæringer ved det første besøg hos emballagevirksomheder.

24. Vores opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen i januar 2025 ændrede retningslinjerne. Det betyder, at styrelsen altid kontrollerer virksomhedernes erklæringer om overholdelse af reglerne om fødevareemballage, også ved det første kontrolbesøg hos en ny virksomhed.

Sanktionering ved overskridelser af grænseværdier

Fødevarestyrelsen har i 2026 tydeliggjort retningslinjerne for sanktionering af ulovlig fødevareemballage. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen endnu ikke har taget de nye retningslinjer i brug.

Rigsrevisionen vil fortsat følge resultaterne af Fødevarestyrelsens sanktionspraksis.

25. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at grænseværdierne for kemiske stoffer i fødevareemballage var overskredet i 70 ud af 322 af Fødevarestyrelsens controlsager. I 11 af disse sager havde styrelsen selv konstateret, at emballagen var ulovlig. I ingen af de 70 sager havde styrelsen sanktioneret forholdene. 60 ud af de 70 overskridelser var relateret til PFAS-indholdet.

26. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri oplyste i sin redegørelse til beretningen, at der var tilfælde, hvor Fødevarestyrelsen enten ikke havde sanktioneret eller ikke havde fulgt op på analyseresultaterne ved efterfølgende kontroller. Ministeren havde bedt Fødevarestyrelsen om at skærpe opmærksomheden på, at der fremover ved den opfølgende kontrol følges op på, om virksomheden er stoppet med at markedsføre ulovlig emballage. Styrelsen ville tydeliggøre retningslinjerne i løbet af 2024.

27. Erhvervsministeriet oplyser i forbindelse med denne opfølgning, at Fødevarestyrelsen har ændret procedure, så styrelsen altid foretager opfølgende kontrol over for virksomheder, der har markedsført ulovlig fødevareremballage.

28. Vores opfølgning viser, at Fødevarestyrelsen i 2026 har udarbejdet en vejledning, som beskriver de opfølgende handlinger, der skal foretages ved forskellige typer af regelovertredelser. Det fremgår af vejledningen, at overskridelser af grænseværdier, der kan være sundhedsskadelige, skal sendes til vurdering i Fødevareberedskabsenheden. Fødevareberedskabsenheden vurderer efter en partshøring, om der er grundlag for sanktion. Det fremgår også af vejledningen, at fødevareenhederne altid skal reagere på overtrædelser af fødevarer- og foderlovgivningen. Hvilken reaktion der skal anvendes, afhænger af en konkret vurdering af alle sagens omstændigheder.

Vores opfølgning viser desuden, at Fødevarestyrelsen i perioden 2023-2025 udførte 134 kontroller med laboratorietest af fødevareremballage. I 5 tilfælde var grænseværdierne overskredet, og fødevareremballagen blev vurderet som sundhedsskadelig. Styrelsen sanktionerede ikke overskridelserne. Styrelsen har endnu ikke foretaget kontroller med laboratorietest i 2026. Vi kan således ikke se, om de nye retningslinjer er anvendt.

29. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

30. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

Birgitte Hansen
rigsrevisor

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Kontrollen med fødevareemballage (nr. 15/2023) 13-05-2024 Minister- redegørelse: Ministeren for fødevarer, land- brug og fiskeri: 12-08-2024	Finansudvalget: 23-05-2024 Miljø-og Fødevare- udvalget: 22-05-2024					