FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Marts 2026

Rigsrevisionens notat om
beretning om

momskontrollen med EU-handel

Opfølgning i sagen om momskontrollen med EU-handel (beretning nr. 3/2021)

25. februar 2026

RN 1104/26

I. Baggrund og konklusion

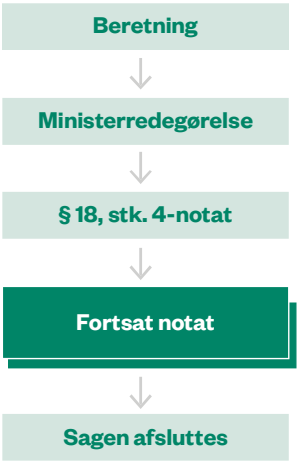
1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om momskontrollen med EU-handel, som blev indledt med en beretning i 2021. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om de initiativer, som skatteministeren har stillet Statsrevisorerne i udsigt i lyset af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning, er gennemført. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 3. februar 2022 og 11. maj 2023.

2. Beretningen handlede om Skatteministeriets indsats for at sikre, at danske virksomheder angiver korrekt moms ved handel med virksomheder fra andre EU-lande.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, kritiserede de, at Skatteministeriet havde haft en utilstrækkelig indsats for at sikre, at danske virksomheder indberetter korrekt moms af EU-handel.

Beretningen viste, at der var store differencer mellem virksomhedernes normale momsangivelser og indberetningerne i det fælleseuropæiske momssystem VIES. Nogle differencer kan være udtryk for, at en virksomhed ikke betaler korrekt moms. Det fremgik af beretningen, at Skatteministeriet havde en utilstrækkelig afdækning af risikoen for tab af momsindtægter ved EU-handel, og at ministeriet ikke havde etableret system- og kontrolløsninger til at understøtte, at virksomheder indberetter korrekt. Desuden viste beretningen, at Skatteministeriet havde en begrænset kontrol af moms, når virksomheder handler med andre EU-lande.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

VIES

VIES er et fælleseuropæisk system, som EU etablerede i 1993 for at begrænse momssvig ved EU-handel. VIES består af en elektronisk database, hvor virksomheder med salg til momsregistrerede virksomheder i andre EU-lande har pligt til at indberette deres salg. En virksomheds indberetninger om EU-salg i VIES skal stemme overens med virksomhedens indberetninger om EU-salg i den nationale momsangivelse. VIES er en forkortelse af VAT Information Exchange System (momsinformationsudvekslingssystem).

Konklusion

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Skatteministeriet har vurderet det potentielle tab af momsprovenu for nogle virksomheders EU-handel. Ministeriet har dog ikke etableret et samlet billede af det potentielle provenutab.

Rigsrevisionens opfølgning viser desuden, at Skatteministeriet har implementeret en systemunderstøttet indberetningskontrol, når virksomheder indberetter moms vedrørende EU-handel, men differencerne i indberetningerne er fortsat meget store.

Endelig viser Rigsrevisionens opfølgning, at Skatteministeriet har skabt et overblik over antallet af momskontroller med EU-handel, men at ministeriet ikke kan opgøre resultaterne af disse kontroller. Det er derfor ikke muligt at vurdere, om kontrollen er styrket tilstrækkeligt.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Skatteministeriets afdækning af momsdifferencernes betydning for momsprovenuet
- Skatteministeriets initiativer til at styrke indsatsen med at etablere strukturelle løsninger i form af systemunderstøttet indberetningskontrol i forhold til EU-handel
- Skatteministeriets dokumentation for, at momskontrollen af EU-handel er blevet styrket.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningspunkt	Status
1. Skatteministeriets afdækning af momsdifferencernes betydning for momsprovenuet.	Behandles i dette notat og følges fortsat.
2. Skatteministeriets initiativer til at styrke indsatsen med at etablere strukturelle løsninger i form af systemunderstøttet indberetningskontrol i forhold til EU-handel.	Behandles i dette notat og følges fortsat
3. Skatteministeriets dokumentation for, at efterkontrollen af EU-handel er blevet styrket.	Behandles i dette notat og følges fortsat.

III. Skatteministeriets initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende Skatteministeriets initiativer i forhold til opfølgningspunkterne.

6. Opfølgningen er baseret på opgørelser over differencer mellem momsangivelserne og det fælleseuropæiske momssystem VIES i perioden 2021-2024, dokumentation for implementering af indberetningskontroller samt opgørelser over momskontroller vedrørende EU-handel i perioden 2022-2024.

Skatteministeriets afdækning af momsdifferencernes betydning for momsprovenuet

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Skatteministeriet har vurderet det potentielle provenutab, som staten kan lide i forbindelse med små og mellemstore virksomheders EU-handel. Ministeriets seneste estimat for det potentielle provenutab i forbindelse med store selskabers EU-handel er imidlertid fra indkomståret 2017 og er baseret på en lille stikprøve. Der er dermed ikke et aktuelt samlet overblik.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at afdække momsdifferencernes betydning for momsprovenuet.

7. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsen ikke systematisk havde overvåget udviklingen i differencer i momsindberetningen. Styrelsen havde heller ikke i tilstrækkeligt omfang vurderet differencernes betydning for momsprovenuet.

8. Skatteministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Skattestyrelsen ville igangsætte en systematisk overvågning af differencerne med henblik på at afdække risici og behovet for kontrol på området.

9. I Skatteministeriets kontrol med moms ved handel mellem EU-lande kan ministeriet sammenholde de almindelige momsindberetninger med indberetninger i det fælleseuropæiske momssystem VIES. Differencerne ved EU-handel opstår, når de indberettede beløb i den almindelige momsangivelse og i VIES ikke stemmer overens.

10. Der kan ikke sættes lighedstegn mellem differencer og momstab.

Differencerne kan være udtryk for, at virksomheder ikke betaler korrekt moms. Det kan fx være tilfældet, hvis en dansk virksomhed i den almindelige momsangivelse har registreret, at den har solgt varer uden moms til udlandet, mens den i virkeligheden har solgt varer med moms i Danmark og beholdt momsen. Da der ikke er solgt varer til udlandet, er der ikke registeret noget i VIES, og der optræder derfor en difference mellem oplysningerne i momsangivelsen og i VIES, som er udtryk for, at staten mister momsprovenu.

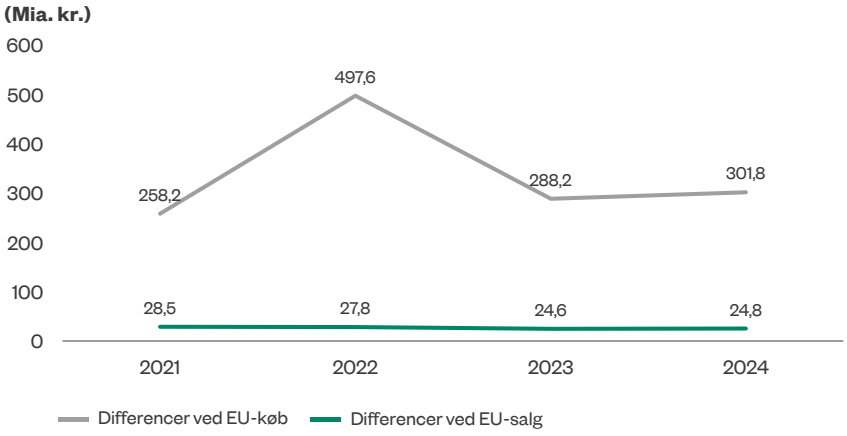
Hvis det omvendt er tilfældet, at fx en fransk virksomhed undlader at indberette et salg til Danmark i VIES, men den danske virksomhed indberetter korrekt moms, har det ikke betydning for det danske momsprovenu.

Eksemplerne illustrerer, at det kræver en nærmere analyse at vurdere, i hvilket omfang differencer påvirker momsprovenuet, og konsekvenserne for provenuet kan derfor ikke alene vurderes ud fra udviklingen i differencer.

11. I forbindelse med Rigsrevisionens seneste opfølgning i 2023 oplyste Skatteministeriet, at differencerne vedrørende danske virksomheders salg til andre EU-lande faldt fra 80 mia. kr. i 2019 til 36,7 mia. kr. i 2021. Differencerne vedrørende danske virksomheders køb fra virksomheder i andre EU-lande var steget fra ca. 260 mia. kr. i 2019 til ca. 300 mia. kr. 2021.

12. Figur 1 viser udviklingen i differencerne siden 2021 fordelt på EU-køb og EU-salg. Skatteministeriet oplyser, at differencerne for nogle af årene afviger fra de tidligere oplyste tal, fordi virksomhederne i nogle tilfælde retter deres angivelser tilbage i tid.

Figur 1
Differencer ved EU-køb og EU-salg i perioden 2021-2024



Note: Differencerne udligner ikke hinanden. Det er en opgørelse af summen af afvigelser. Differencerne for EU-køb på 497,6 mia. kr i 2022 afviger markant fra de øvrige år. Skatteministeriet oplyser, at det skyldes, at der har været store positive købsdifferencer fra især en række store energiselskaber, som i 2022 skulle købe energi til højere priser end tidligere på grund af den daværende energikrise. Fx står én virksomhed for en difference på 168 mia. kr. i 2022. På baggrund af en kontrol af virksomheden blev det konstateret, at der var tale om en fejlindberetning, som ikke havde provenumæssig betydning.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af oplysninger fra Skatteministeriet.

Det fremgår af figur 1, at differencerne vedrørende danske virksomheders salg til andre EU-lande faldt fra 28,5 mia. kr. i 2021 til 24,8 mia. kr. i 2024. Det fremgår desuden, at differencerne vedrørende danske virksomheders køb fra virksomheder i andre EU-lande ligger relativt stabilt på ca. 260-300 mia. kr. i perioden 2021-2024, bortset fra i 2022.

13. Vores opfølgning viser, at Skattestyrelsen har gennemført en undersøgelse for at afdække risikoen for provenutab forbundet med EU-handel vedrørende små og mellemstore virksomheder.

For små og mellemstore virksomheder vurderer Skatteministeriet provenutabet forbundet med EU-handel til at være ca. 300 mio. kr. årligt i perioden 2019-2021.

Små og mellemstore virksomheder
Virksomheder eller koncerner med en omsætning på op til 500 mio. kr. om året.

Ca. 62-66 % af differencerne i momsindberetninger ved EU-salg og ca. 21-33 % af differencerne ved EU-køb vedrørte ifølge Skatteministeriet små og mellemstore virksomheder i perioden 2022-2024.

Den resterende del af differencerne vedrører store selskaber. Skatteministeriet har for indkomståret 2017 undersøgt store selskaber ved hjælp af en mindre stikprøve og vurderer med forbehold for den begrænsede stikprøve, at der ikke var negative provenukonsekvenser. Ministeriet har ikke efterfølgende afdækket området, og der foreligger derfor ikke et aktuelt overblik. Skatteministeriet oplyser, at de planlægger at have afdækket det potentielle provenutab for store selskaber i 2026.

Store selskaber
Virksomheder eller koncerner med en omsætning på over 500 mio. kr. om året.

Rigsrevisionen konstaterer, at Skatteministeriet har etableret et løbende overblik over momsdifferencernes størrelse, men at ministeriet ikke har etableret et samlet billede af de potentielle konsekvenser for momsprovenuet, herunder om der fx er risici i særlige sektorer mv.

Skatteministeriets initiativer til at styrke indsatsen med at etablere strukturelle løsninger i forhold til EU-handel

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Skatteministeriet har implementeret den systemunderstøttede indberetningskontrol i forbindelse med virksomhedernes indberetning af EU-handel, som ministeriet havde stillet i udsigt.

Rigsrevisionen konstaterer, at der fortsat er meget store differencer i indberetningerne, og vil derfor følge Skatteministeriets initiativer for at begrænse disse.

Strukturelle løsninger
Strukturelle løsninger forsøger at reducere eller helt eliminere muligheden for risici, fejl og svig. Strukturelle løsninger kan være digitalisering, processer eller lovændringer.

14. Statsrevisorerne kritiserede, at Skattestyrelsen ikke havde etableret system- og kontrolløsninger, der understøtter, at virksomhederne indberetter korrekt om EU-handel. Statsrevisorerne bemærkede, at styrelsen ikke havde etableret inddatakontroller eller udformet momsangivelsen på en måde, der understøtter, at virksomheder indberetter korrekt.

Inddatakontroller
Inddatakontroller er automatiserede kontroller af indberetninger – pop op-beskeder til virksomheden eller advarsler til Skattestyrelsen, fx om ulogiske indberetninger.

15. Skatteministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Skattestyrelsen var i gang med at udvikle en systemunderstøttet indberetningskontrol, der adviserer virksomhederne på tidspunktet for angivelse, hvis der er uoverensstemmelse mellem indberetningerne i momsangivelsen og i VIES ved EU-salg. Ministeren oplyste desuden, at Skattestyrelsen ville udsende breve til virksomheder med større differencer.

16. I forbindelse med Rigsrevisionens notat til Statsrevisorerne af 11. maj 2023 oplyste Skatteministeriet, at de fortsat var i gang med udviklingen af en systemunderstøttet indberetningskontrol.

17. Vores opfølgning viser, at Skattestyrelsen i august 2023 implementerede indberetningskontrollen. Hvis der er en difference, bliver virksomheden gjort opmærksom på dette, når den er i gang med at indberette moms, og opfordres til at tjekke indberetningen inden godkendelse. Styrelsen har desuden sendt breve til et udvalg af virksomheder med differencer i momsindberetningen.

18. Vores opfølgning viser således, at Skatteministeriet har taget de lovede initiativer med henblik på at reducere fejlindberetninger. Rigsrevisionen konstaterer dog, at der fortsat er meget store differencer i indberetningerne, og vil derfor følge ministeriets initiativer for at begrænse differencerne på indberetningstidspunktet.

Skatteministeriets dokumentation for, at efterkontrollen af EU-handel er blevet styrket

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Skatteministeriet har skabt et overblik over antallet af momskontroller med EU-handel i perioden 2022-2024, men at ministeriet ikke kan opgøre resultaterne af kontrollerne.

Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at dokumentere, at kontrollen med EU-handel er blevet styrket.

19. Statsrevisorerne fandt det problematisk, at Skattestyrelsen i gennemsnit kun kontrollerede 3 % af virksomhederne med EU-handel – henset til områdets store risici for fejl, svig og tab af indtægter.

20. Skatteministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Skattestyrelsen havde igangsat et projekt, hvor styrelsen kontrollerer selskaber med differencer mellem indberetningen i momsangivelsen og i VIES.

21. I forbindelse med Rigsrevisionens notat til Statsrevisorerne af 11. maj 2023 oplyste Skatteministeriet, at det p.t. ikke var muligt at opgøre det samlede kontrolomfang og momsprovenu, som vedrører differencer mellem momsangivelsen og VIES. Det skyldtes, at virksomhederne ofte kontrolleres på baggrund af andre faktorer end differencer mellem momsangivelsen og VIES.

22. Vores opfølgning viser, at Skattestyrelsen har foretaget en ny opgørelsesmetode, som gør det muligt at opgøre antallet af momskontroller, der specifikt vedrører EU-handel. Det betyder, at opgørelsen i tabel 1 ikke er sammenlignelig med opgørelserne i beretningen og i tidligere opfølgninger.

Tabel 1

Kontrolindsatsen i forhold til momskontrollen med EU-handel i perioden 2022-2024

	2022[1)]	2023	2024
Antal momskontroller med EU-handel	3.696	4.356	4.386
Kontroltryk[2)]	1,8 %	2 %	2 %

[1)] Opgørelsen for 2022 er baseret på et skøn over et fuldt kontrolår. Registreringsfeltet til angivelse af kontrol med moms på EU-handel kom først i løbet af 2022, og tallet for januar-april 2022 er derfor forholdsmæssigt beregnet. Antallet af kontroller for maj-december 2022 er 2.464.

[2)] Kontroltrykket angiver andelen af momskontroller med EU-handel i forhold til virksomheder med differencer.

Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af oplysninger fra Skatteministeriet.

Det fremgår af tabel 1, at antallet af momskontroller med EU-handel steg fra skønsmæssigt 3.696 i 2022 til 4.386 i 2024. Der har således været en stigning på 690 momskontroller med EU-handel i perioden. Samtidig viser tabellen, at kontroltrykket er steget fra ca. 1,8 % til ca. 2 %.

Skatteministeriet oplyser, at det hverken er muligt at opgøre omfanget af fejl eller omfanget af provenu specifikt for momskontroller vedrørende EU-handel, idet det ikke er muligt for ministeriet at adskille resultaterne vedrørende EU-handel fra øvrige momskontroller.

23. Vores opfølgning viser dermed, at Skatteministeriet har fået et overblik over deres kontrolomfang med EU-handel, men at ministeriet hverken kan oplyse, hvor ofte der findes fejl, eller den økonomiske størrelse af fejlene. Der er derfor ikke fyldestgørende dokumentation til at kunne vurdere, om Skattestyrelsens indsats i forhold til momskontrollen med EU-handel er styrket tilstrækkeligt.

---

24. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

25. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgsspørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Momskontrollen med EU-handel (nr. 3/2021) 12-11-2021 **Ministerredegørelse:** Skatteministeren: 12-01-2022	Skatteudvalget: 18-11-2021 Finansudvalget: 25-11-2021	Skatteudvalget: 13-01-2022	Skatteministeren: 17-11-2021 (99) 24-11-2021 (110) 24-11-2021 (111) 24-11-2021 (112) 24-11-2021 (113) 24-11-2021 (114) 24-11-2021 (115) 24-11-2021 (116) 25-11-2021 (119) 03-02-2022 (307) 03-02-2022 (312) 03-02-2022 (313)	Skatteudvalget: 03-02-2022		