



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

November 2025

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

**Transportministeriets og
regionernes beslutnings-
grundlag ved valg af
offentlig-private
partnerskaber (OPP)**

Opfølgning i sagen om Transportministeriets og regionernes beslutningsgrundlag ved valg af offentlig-private partnerskaber (OPP) (beretning nr. 17/2020)

5. november 2025

RN 1408/25

I. Baggrund og konklusion

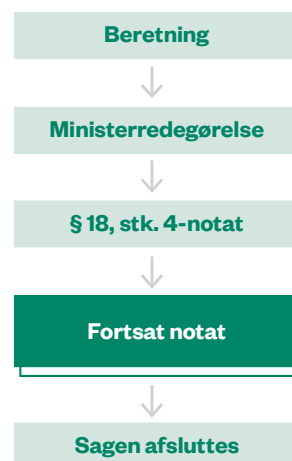
1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om Transportministeriets og regionernes beslutningsgrundlag ved valg af offentlig-private partnerskaber (OPP), som blev indledt med en beretning i 2021. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om de initiativer, som ministrene har stillet Statsrevisorerne i udsigt i lyset af Statsrevisorerne bemærkninger og Rigsrevisionens beretning, er gennemført. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 18. november 2021.

2. Beretningen handlede om, hvorvidt Transportministeriet og regionerne havde et tilfredsstillende beslutningsgrundlag ved valg af OPP-projektformen til finansiering af byggeri. OPP-projektformen er kendetegnet ved, at etablering, drift og vedligeholdelse sammentænkes i én kontrakt. En OPP-kontrakt indgås mellem en offentlig ordregiver og en privat leverandør. Den private leverandør forpligter sig til at opføre og finansiere anlægget og efterfølgende sikre drift og vedligeholdelse i kontraktens løbetid, typisk 20-30 år.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at Transportministeriet, Region Sjælland, Region Syddanmark, Region Nordjylland og Region Midtjylland ikke havde haft et tilstrækkeligt beslutningsgrundlag, når de havde valgt OPP-projektformen i perioden 2005-2020. Der havde i beslutningsgrundlaget således ikke været tilstrækkelig sikkerhed for eller dokumentation for, at fordelene ved OPP-projektformen opvejede de forøgede finansieringsomkostninger. Der var dermed risiko for, at det samlet set ikke havde været økonomisk mest fordelagtigt for staten og regionerne at vælge OPP-projektformen.

4. Social-, Bolig- og Ældreministeriet (nu Social- og Boligministeriet) overtog den 21. januar 2021 ressortansvaret for bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri fra Transportministeriet.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri

Bekendtgørelse nr. 1179 af 4. oktober 2013 om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri er udstedt i medfør af lov om offentlig byggevirkksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1712 af 16. december 2010, som er ændret ved lov nr. 623 af 14. juni 2011. Til bekendtgørelsen hører vejledning nr. 9605 af 6. november 2013.

Konklusion

Rigsrevisionen konstaterer, at Social- og Boligministeriet har vurderet behovet for at ændre i regelgrundlaget for brugen af OPP. Ministeriet har på den baggrund revideret den gældende bekendtgørelse for brug af OPP og den dertilhørende vejledning. Beslutningsgrundlaget ved valg af OPP-projektformen skal fremover dokumenteres med en faglig vurdering. Ændringerne i bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. januar 2026. Regionerne skal også følge den nye bekendtgørelse.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

II. Status på sagen

5. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. Transportministeriets arbejde med at vurdere behovet for ændring af beslutningsgrundlaget ved valg af eventuelle fremtidige OPP-projekter, herunder eventuelle ændringer af bagvedliggende regelsæt i samarbejde med bl.a. Indenrigs- og Boligministeriet (nu Social- og Boligministeriet) og Finansministeriet.	Behandles og afsluttes i dette notat.
2. Hvilken betydning eventuelle ændringer i bagvedliggende regelsæt får for regionernes beslutningsgrundlag ved valg af fremtidige OPP-projekter.	Behandles og afsluttes i dette notat.

III. Social- og Boligministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Social- og Boligministeriets initiativer i forhold til opfølgingspunkterne.

7. Opfølgningen er baseret på brevveksling med Social- og Boligministeriet.

Vurdering af behovet for at ændre beslutningsgrundlaget

Social- og Boligministeriet har vurderet, at der er behov for at ændre bekendtgørelsen om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri og den dertilhørende vejledning. Social- og Boligstyrelsen har udarbejdet et udkast til en ændring af bekendtgørelsen og forventer, at den kan træde i kraft den 1. januar 2026. Ændringen af bekendtgørelsen præciserer, at beslutningen om valg af OPP skal dokumenteres med en faglig vurdering ud fra otte parametre. Vurderingen skal give dokumentation for, hvordan de øgede udgifter til finansiering ved OPP-projekter opvejes af øvrige fordele. Rigsrevisionen vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

8. Statsrevisorerne bemærkede, at det ikke var tydeliggjort i beslutningsgrundlaget for de gennemgåede OPP-projekter, at de ekstra finansieringsomkostninger blev opvejet af øvrige økonomiske og kvalitative fordele.

9. Transportministeren erklærede sig i sin redegørelse til beretningen grundlæggende enig i Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner om, at der er usikkerheder forbundet med den anvendte metode i de totaløkonomiske vurderinger af OPP-projekterne. Ministeren oplyste, at han ønskede, at beslutninger om eventuelle fremtidige OPP-projekter ikke bør tages ved at foretage en totaløkonomisk vurdering, hvor et OPP-projekt sammenlignes med et traditionelt projekt. I stedet ønskede ministeren, at beslutningen skulle baseres på en faglig vurdering i den konkrete sag. Ministeren oplyste, at dette skal afspejles i bekendtgørelsen om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri, og at ministeriet ville tage initiativ til et arbejde vedrørende eventuel justering af bekendtgørelsen.

10. Social- og Boligministeriet oplyser, at der i Forum for Offentligt-Privat Samarbejde under Erhvervsministeriet har været en drøftelse af OPP i 2024. I den forbindelse blev der i regi af Erhvervsministeriet nedsat en tværministeriel arbejdsgruppe, som i april 2025 kom med anbefalinger til ændringer af bekendtgørelsen. Arbejdsgruppen anbefalede, at der ved vurderingen af, om et byggeri er egnet til OPP, bør tages stilling til otte parametre, bl.a. finansiering og tidsperspektiv i bygge- og anlægsfasen.

Social- og Boligstyrelsen har på baggrund af anbefalingerne udarbejdet et udkast til en ændring af bekendtgørelsen. Den foreslåede ændring skal tydeliggøre, hvordan valget af OPP-projektformen skal begrundes og dokumenteres. Ændringen vedrører først og fremmest en ny bestemmelse om, at den offentlige ordregiver som minimum skal tage stilling til de otte parametre ved valg af OPP-projektformen. Det fremgår af høringsbrevet, at styrelsen også vil tilpasse vejledningen til bekendtgørelsen.

11. Social- og Boligstyrelsen oplyser, at ændringsbekendtgørelsen er sendt i høring, og at ændringen af bekendtgørelsen forventes at træde i kraft den 1. januar 2026.

Totaløkonomi

Et byggeprojekts totaløkonomi omfatter udgifterne til anlæg og de fremtidige udgifter til drift og vedligeholdelse. Totaløkonomiske vurderinger bruges til at sammenligne den samlede økonomi over tid for forskellige byggeprojekter. Ifølge bekendtgørelse om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri skal totaløkonomiske vurderinger i relevant omfang indgå i offentlige byggeprojekter.

Forum for Offentligt-Privat Samarbejde

Forum for Offentligt-Privat Samarbejde har til opgave at komme med anbefalinger og løsningsforslag til bedre offentligt-privat samarbejde i Danmark. Forummet er nedsat i 2020 og drives af Erhvervsministeriet. Medlemmerne i forummet er aktører involveret i udbuds- og indkøbsprocesser.

Parametre ved stillingen til OPP

1. Finansiering
2. Tidsperspektiv i bygge- og anlægsfasen
3. Drift
4. Erfaring som bygherre
5. Marked
6. Resurser i årsværk
7. Fleksibilitet
8. Sikkerhedshensyn.

Betydning for regionerne

Social- og Boligministeriet oplyser, at en ændret bekendtgørelse og vejledning vil have samme anvendelsesområde som nu og dermed også gælde for regionerne. Regionerne vil dermed også skulle tage stilling til de otte parametre i deres beslutningsgrundlag. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at denne del af sagen kan afsluttes.

12. Vores opfølgning viser, at regionerne i regi af Forum for Offentligt-Privat Samarbejde under Erhvervsministeriet har været med til at udarbejde de ovennævnte anbefalinger, der ligger til grund for ændringen af bekendtgørelsen om kvalitet, OPP og totaløkonomi i offentligt byggeri.

13. Social- og Boligstyrelsen oplyser, at anvendelsesområdet for bekendtgørelsen og vejledningen forbliver uændret. Ændringerne vil dermed også at få betydning for regionerne og for det beslutningsgrundlag, som regionerne skal udarbejde og træffe valg om fremtidige OPP-projekter ud fra.

14. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

15. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs-spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Transportministeriets og regionernes beslutningsgrundlag ved valg af offentlig-private partnerskaber (OPP) (nr. 17/2020) 11-06-2021 Ministerredegørelser: Finansministeren: 11-10-2021 Indenrigs- og boligministeren: 13-10-2021 Transportministeren: 15-10-2021	Finansudvalget: 24-06-2021 Indenrigs- og Boligudvalget: 22-06-2021					